

На правах рукописи

КАРАБАНОВ ИВАН МИХАЙЛОВИЧ

**МЕХАНИЗМ РЕГУЛИРОВАНИЯ
РЕГИОНАЛЬНОЙ МАГИСТРАЛЬНОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным
хозяйством (региональная экономика)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Москва – 2011

Работа выполнена в отделе социально-экономического развития регионов
и уровня жизни населения Института региональных
экономических исследований (ИРЭИ)

Научный руководитель: доктор экономических наук
Москаев Шамиль Абдуллович

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, профессор
Чистяков Евгений Гаврилович

доктор экономических наук
Кузнецова Алла Ивановна

Ведущая организация: ГОУ ВПО «Всероссийский заочный
финансово-экономический институт»

Защита состоится «__» _____ 2011 г. в ____ часов на заседании
Диссертационного Совета Д 520.030.01 при Институте региональных
экономических исследований по адресу: 119002, г. Москва, ул. Сивцев
Вражек, д. 29/16, этаж 3, зал заседаний.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Института
региональных экономических исследований.

Автореферат разослан «__» _____ 2011 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
Д 520.030.01, д.э.н., профессор

И.А. Рождественская

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В условиях инновационного развития российской экономики внимание к проблемам региональной инфраструктуры объясняется, во-первых, тем, что она все более становится составной частью воспроизводственного процесса, поглощает значительную часть капитальных вложений и трудовых ресурсов; во-вторых, дальнейшее углубление разделения труда и усиление интеграционных процессов в национальном хозяйстве повышает нагрузку на отрасли экономики, призванные обслуживать все более усложняющееся и расширяющееся общественное производство, создавать материальные условия для нормальной жизнедеятельности населения; в-третьих, в теоретическом плане региональная инфраструктура представляет собой пока еще малоисследованную сферу экономики.

Несмотря на усиление внимания к проблемам управления региональной инфраструктурой среди ученых нет еще единства взглядов на определение содержания, места и роли инфраструктуры, не уточнены границы между инфраструктурой и основным производством, между различными ее типами, слабо исследованы проблемы совершенствования экономического механизма хозяйствования в этой важной сфере приложения общественного труда. В экономической науке единого понимания сущности термина «региональная инфраструктура» нет, но в большинстве случаев под ней понимается комплекс взаимосвязанных обслуживающих структур или объектов, составляющих и обеспечивающих основу функционирования региональной экономики. В данной связи под региональной магистральной инфраструктурой следует понимать сегмент региональной инфраструктуры, обеспечивающий функционирование регионального производственного комплекса.

Исследование механизмов современного развития экономики региона позволяет разграничить рыночную, производственную, магистральную, институциональную, инновационную, инвестиционную и социальную инфраструктуру по способу воздействия на процесс регионального производства. Изучение магистральной инфраструктуры имеет наибольшее экономическое значение, поскольку от уровня ее развития напрямую зависит бесперебойность функционирования региональной экономики. При этом основное ядро магистральной инфраструктуры региона составляют транспорт, связь, коммуникационные сооружения и объекты энергетического хозяйства (в частности, магистральные газопроводы).

Таким образом, актуальность темы исследования определяется не только значимостью развития региональной инфраструктуры в целом и магистральной инфраструктуры региона, в частности, но и необходимостью разработки методов и механизмов эффективного регулирования данным сегментом региональной экономики, адекватных требований современных рыночных отношений. В частности, следует подчеркнуть, что в условиях

глобализации уровень развития региональной магистральной инфраструктуры не позволяет регионам эффективно взаимодействовать с различными сегментами отечественного и мирового рынка. Для этого требуется активно развивать региональную магистральную инфраструктуру.

Степень разработанности проблемы. Научный интерес к проблемам регулирования региональной магистральной инфраструктуры потребовал проведения анализа накопленных публикаций на эту тему. Так, значительный вклад в развитие экономики регионов и региональной инфраструктуры России внесли труды ученых и специалистов, среди которых работы: Ю.М. Басарыгина, О.А. Буничева, П.И. Бурака, Л.И. Быкова, Г.Г. Васильева, Н.А. Волынской, Р.И. Вяхирева, А.Л. Гапоненко, А.Г. Гранберга, В.Г. Демченко, В.В. Калинина, А.И. Кузнецова, В.А. Крюкова, Ш.А. Москаев, К.Н. Миловидова, Ф.М. Мустафина, М.Б. Мазановой, Н.Н. Некрасова, В.П. Орешина, В.Г. Ростанца, И.М. Рукиной, Е.Р. Ставровского, Ю.А. Теплицкого, Ю.К. Чемодурова и других. Среди зарубежных авторов можно отметить работы У. Айзарда, А. Вебера, М. Гринхам, Г. Дебре, В. Лаунхардта, А. Леша, П. Нийкэмпа, Дж. Паэлинка, Т. Райнера, Й. Тюнена, К. Эрроу и другие. Однако, несмотря на значительное количество работ по исследуемой проблематике, в отечественной экономической науке существует необходимость всестороннего изучения методов и механизмов регулирования региональной магистральной инфраструктуры.

Таким образом, недостаточная изученность и степень разработанности методов и механизмов регулирования магистральной инфраструктуры региона как субъекта региональной экономики, с одной стороны, и научно-практическая значимость данной проблемы – с другой, определили выбор темы диссертационного исследования, цель, задачи и круг рассматриваемых в нем вопросов.

Целью диссертационной работы является разработка теоретико-методических основ и практических рекомендаций по совершенствованию механизма регулирования региональной магистральной инфраструктуры.

Для достижения сформулированной цели в диссертации были поставлены следующие **задачи**:

- рассмотреть региональную магистральную инфраструктуру как объект исследования;
- определить роль региональной магистральной инфраструктуры в системе управления экономикой региона;
- провести анализ условий и возможностей эффективного регулирования региональной магистральной инфраструктуры;
- изучить современные тенденции государственного регулирования и саморегулирования региональной магистральной инфраструктуры;
- предложить методические рекомендации по разработке механизма регулирования региональной магистральной инфраструктуры;

– разработать методику оценки эффективности регулирования региональной магистральной инфраструктуры.

Область диссертационного исследования соответствует п. 3.17. «Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес-структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов: оценка их эффективности» и п. 3.22. «Эффективность использования материальных и нематериальных факторов развития региональной экономики. Закономерности и особенности организации и управления экономическими структурами в регионах. Абсолютные и относительные преимущества региональных экономических кластеров. Исследование проблем производственной, транспортной, энергетической, социальной и рыночной инфраструктуры в регионах» паспорта специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством» (региональная экономика).

Объект исследования – региональная магистральная инфраструктура, в частности расположенная на территории Тюменской области.

Предмет исследования – организационно-экономические отношения, возникающие при регулировании региональной магистральной инфраструктуры.

Теоретической и методической основой исследования послужили труды отечественных и зарубежных ученых по совершенствованию методов и механизмов регулирования региональной магистральной инфраструктуры. При решении теоретических и прикладных задач были использованы общенаучные методы исследования, включая аналитический метод, системный подход, методы комплексного экономического анализа, графический анализ, приемы сравнения и аналогии.

Информационно-эмпирическую базу исследования составили федеральные и региональные нормативно-правовые акты по развитию магистральной инфраструктуры; данные Федеральной службы государственной статистики РФ; отчеты о реализации Федеральных и региональных целевых программ, положения, опубликованные в научных изданиях России; данные информационной сети Интернет по вопросам регулирования региональной магистральной инфраструктуры, а также результаты исследований и расчетов автора диссертации.

Научная новизна работы заключается в разработке методических подходов и практических рекомендаций по регулированию региональной магистральной инфраструктуры на основе эффективного использования региональных ресурсов, определения рационального баланса интересов взаимодействующих сторон и разработки программ для повышения уровня инфраструктурной обеспеченности участников материального производства.

Основные научные результаты, выносимые на защиту, состоят в следующем:

- раскрыта специфика и предметное содержание категории «региональная магистральная инфраструктура», под которой понимается совокупность участников материального производства, не входящих в состав регионального производственного комплекса, но вовлеченных в производственные отношения и обеспечивающих бесперебойное функционирование производительных сил данного комплекса и мобильность его ресурсных потоков;

- на основе выявления наиболее значимых факторов влияния внешней и внутренней среды на региональную магистральную инфраструктуру предложена классификация этих факторов по региональным, отраслевым и производственным признакам, которая учитывает современные особенности развития данного сектора экономики;

- сформулированы методические подходы к разработке механизма регулирования региональной магистральной инфраструктуры, базирующегося на концептуальной модели инфраструктурного обеспечения участников регионального производственного комплекса и объединяющего способы организации взаимодействия этих участников;

- разработана модель взаимодействия участников региональной магистральной инфраструктуры, центральное место в которой занимают механизмы государственного регулирования и саморегулирования, а взаимодействие между элементами внешней, внутренней среды и объектами инфраструктуры базируется на достижении рационального баланса интересов взаимодействующих сторон;

- предложена методика оценки эффективности регулирования региональной магистральной инфраструктуры, позволяющая оценить, сформировать и рационально распределить ресурсный потенциал ее участников по направлениям перспективного развития инфраструктуры.

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования, полученных результатов и обоснованных соискателем выводов и предложений состоит в том, что основные положения работы вносят вклад в методологию и методы комплексного анализа и управления региональной экономикой и могут быть взяты за основу в процессе совершенствования методов и механизмов регулирования региональной магистральной инфраструктуры на разных стадиях ее развития.

Практическая значимость результатов диссертации заключается в том, что их использование позволит:

– повысить эффективность реализации инвестиционных проектов по развитию региональной магистральной инфраструктуры;

– обеспечить бесперебойное функционирование и высокий уровень мобильности ресурсных потоков производственного комплекса региона;

– улучшить социально-экономические показатели региональной экономики за счет создания новых рабочих мест, повышения доходов населения, стимулирования обновления производственного оборудования;

– совершенствовать организационно-методическое обеспечение регулирования региональной магистральной инфраструктуры.

Реализация и апробация результатов исследования. Положения диссертации были использованы при разработке документов по регулированию региональной магистральной инфраструктуры Тюменской области в ЗАО «Газпром инвест Юг». Результаты настоящего исследования также были использованы в качестве методического и учебного материала при преподавании курса «Региональная экономика» в ГОУ ВПО «Московский институт государственного и корпоративного управления».

Предложения по совершенствованию механизмов регулирования региональной магистральной инфраструктуры обсуждены на Всероссийских научно-практических конференциях «Современная Россия: экономика и государство» (г. Москва, 2007г. и 2008г.) и «Актуальные проблемы развития экономических систем: теория и практика» (г. Москва, 2009г.).

Публикации. Основные результаты диссертации отражены в 11 научных работах общим объемом 5,6 п.л., из которых 3 работы опубликованы в изданиях, входящих в перечень ВАК Минобрнауки России.

Структура работы. Структура диссертации отражает цель и задачи исследования. Общий объем исследования составляет 168 страниц, включая 9 таблиц, 11 рисунков, список использованной литературы содержит 195 наименований. Содержание диссертационной работы следующее:

Введение

Глава 1. Теоретико-методологические основы регулирования региональной магистральной инфраструктуры

1.1. Региональная магистральная инфраструктура как объект исследования

1.2. Роль региональной магистральной инфраструктуры в системе управления экономикой региона

1.3. Особенности регулирования региональной магистральной инфраструктуры

Глава 2. Методы регулирования региональной магистральной инфраструктуры

2.1. Обзор отечественных и зарубежных методов регулирования региональной магистральной инфраструктуры

2.2. Анализ возможностей эффективного регулирования региональной магистральной инфраструктуры

2.3. Современные тенденции государственного регулирования и саморегулирования региональной магистральной инфраструктуры

Глава 3. Совершенствование регулирования региональной магистральной инфраструктуры

3.1. Разработка стратегии эффективного регулирования региональной магистральной инфраструктуры

3.2. Механизм регулирования региональной магистральной инфраструктуры

3.3. Методика оценки эффективности регулирования региональной магистральной инфраструктуры

Заключение

Список литературы

Приложение

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

1. Раскрыта специфика и предметное содержание категории «региональная магистральная инфраструктура».

Под региональной инфраструктурой принято понимать совокупность отраслей и видов деятельности, обслуживающих как производственную, так и непроизводственную сферы экономики с целью создания условий для нормальной деятельности отраслей материального производства и развития производительных сил региона. Анализ многочисленных определений сущности региональной инфраструктуры позволяет сделать вывод о том, что она является материальным условием для размещения и функционирования всего общественного производства и нормальной жизнедеятельности населения региона.

Круг отраслей и видов деятельности, а также объектов, включаемых в состав региональной инфраструктуры, характеризуется определенной гибкостью. При исследовании региональной инфраструктуры автором применен горизонтальный и вертикальный подходы к ее определению. Горизонтальный подход означает укрупненную группировку отраслей инфраструктуры по сферам деятельности, в которых раскрывается их функциональное назначение. Вертикальный подход раскрывает экономическое содержание инфраструктуры внутри определенной сферы экономики на различных уровнях ее функционирования. Характеристика основных типов региональной инфраструктуры представлена в табл. 1.

Среди типов региональной инфраструктуры нами выделена магистральная инфраструктура. В диссертации рассмотрена роль региональной магистральной инфраструктуры в системе управления экономикой региона на примере магистральных газопроводов. Она состоит в создании условий для обеспечения жизнедеятельности людей и жизнеспособности экономики, поддержания экологического равновесия, сохранения, воспроизводства и развития ресурсного потенциала региона, т.е. условий комплексного социально-экономического развития региона. Вычленение магистральной инфраструктуры как самостоятельного типа региональной инфраструктуры обусловлено повышенной ролью

магистральных газопроводов, транспортных сетей и коммуникаций в общей динамике развития транзитных регионов, через которые происходит перемещение ресурсных потоков, добытых в регионах с недостаточным потенциалом мощностей по их полному потреблению, в регионы, не обладающие достаточным потенциалом ресурсной базы, но обладающие значительным производственным потенциалом.

Таблица 1.

Типы региональной инфраструктуры

<i>Тип</i>		<i>Объекты</i>	<i>Цели создания</i>	<i>Курирующий орган</i>
Рыночная инфраструктура		Консалтинговые компании, учреждения по подготовке кадров, юридические структуры, центры оценки и аудита, институты информационно-коммуникационного обеспечения и иные органы	Обеспечение эффективного взаимодействия с партнерами и контрагентами	Отраслевые министерства и иные федеральные органы, органы регионального управления и самоуправления
Производственная инфраструктура	Основное производство	Действующие предприятия региона, производящие конечную продукцию для потребления или для экспорта. Строительные предприятия	Повышение конкурентоспособности региона и его роли в национальной экономике	Отраслевые министерства и иные федеральные органы, органы регионального управления
	Отрасли – вспомогательного производства	Действующие предприятия и посредники, обеспечивающие производство и логистику комплектующих, сырья и оборудования. Предприятия вспомогательных отраслей	Экономия ресурсов	Органы регионального управления
Магистральная инфраструктура		Автомобильные дороги, железные дороги, водные маршруты, авиасообщения, погрузочно-разгрузочные площадки, магистральные трубопроводы и обслуживающие их объекты газового комплекса региона	Обеспечение бесперебойного функционирования производства и мобильности ресурсных потоков	Транспортные отрасли, органы регионального управления
Инвестиционная инфраструктура		Кредитные организации и банки, пенсионные фонды, инвестиционные компании, физические лица	Своевременное и достаточное инвестиционное обеспечение мероприятий по развитию экономики региона	Органы регулирования финансовых рынков, органы регионального управления
Инновационная инфраструктура		Объекты инновационного предпринимательства, привлекательные для осуществления инвестиционных проектов. Научно - исследовательские и проектные организации региона	Своевременное и достаточное обеспечение инновационных разработок для развития и модернизации экономики региона	Органы регулирования рынков инновационных разработок и трансфера технологий, органы регионального управления
Социальная инфраструктура		Объекты ЖКХ, соцкультбыта и торговой инфраструктуры	Обеспечение качества жизни населения и условий жизнедеятельности в регионе	Органы регионального управления

В диссертации определены и обоснованы функции региональной магистральной инфраструктуры, к основным из которых относятся: территориальная, дифференцирующая, коммуникационная, интегрирующая, процессуальная, морфологическая и управленческая функции. Меняются функции магистральной инфраструктуры, меняется состав и обеспеченность региона магистральными газопроводами, но социально - экономическая и пространственная роль региональной магистральной инфраструктуры остается. Функции характеризуют региональную магистральную инфраструктуру как активный фактор интенсивного развития экономики региона.

Коммуникационная и интегрирующая роль магистральных газопроводов подчеркивается в современных концептуальных моделях устойчивого развития нашей страны. Главное методологическое требование к изучению роли региональной магистральной инфраструктуры в системе управления экономикой региона состоит в том, что исследования организации региональной магистральной инфраструктуры должны проводиться с учетом ее ролевых функций, влияющих на экономический и социальный потенциалы региона.

2. На основе выявления наиболее значимых факторов влияния внешней и внутренней среды на региональную магистральную инфраструктуру предложена классификация этих факторов.

В качестве объекта исследования в диссертации рассмотрены объекты региональной магистральной инфраструктуры на примере магистральных газопроводов. Особенности управления региональной магистральную инфраструктурой в современных условиях являются:

- высокая степень износа основных фондов (более 50%). Ввод в действие нового технологического оборудования на объектах региональной магистральной инфраструктуры сократился за девяностые годы прошлого столетия от 2-х до 6-ти раз. Наблюдается высокая аварийность оборудования, обусловленная низкой производственной дисциплиной персонала, недостатками управления, а также старением основных фондов. Возрастает возможность возникновения аварийных ситуаций на объектах инфраструктуры;

- в силу высокой монополизации данной сферы деятельности отсутствует возможность для привлечения частных инвестиций и внедрения широкого комплекса инноваций, что приводит к невозможности проведения единой технической политики по применению новых методов и технологий строительства, современных материалов и оборудования для эффективного функционирования объектов региональной магистральной инфраструктуры;

- регулирование региональной магистральной инфраструктуры осуществляется бессистемно, когда отсутствуют генеральные схемы газоснабжения и газификации регионов, разработанных на основе

рациональных топливно-энергетических балансов регионов с учетом развития местных сырьевых ресурсов. Приоритет в развитии системы магистральных газопроводов дается тем проектам, которые связаны с осуществлением экспортных поставок газа;

- имеются существенные различия стоимости строительства объектов региональной магистральной инфраструктурой по различным регионам РФ. Определение стоимости строительства объектов инфраструктуры осуществляется ресурсным методом по текущему уровню цен, а расчеты за выполненную работу производятся с применением индексного метода к ценам 2002г.;

- управление объектами региональной магистральной инфраструктуры регионов значительно осложняется отсутствием согласованных и сбалансированных сроков и объемов строительства газопроводов-отводов, газораспределительных станций и распределительных сетей с подготовкой потребителей к приему газа. По этим причинам в настоящее время приостановлено строительство 50 газопроводов-отводов общей протяженностью 4,5 тыс. км. Остаются незагруженными или с загрузкой до 15 % - около 2000 газопроводов-отводов, протяженностью более 20 тыс. км (52,5% общей протяженности). Это ведет к убыткам при дальнейшей эксплуатации объектов региональной магистральной инфраструктуры, что замедляет темпы экономического роста для большинства региональных хозяйств России;

- социальные, коммерческие, технологические интересы хозяйствующих субъектов, участвующих в управлении объектами региональной магистральной инфраструктуры, различны, что обусловлено высокой степенью монополизации данной сферы экономической деятельности. Наиболее опасен для эффективности регулирования региональной магистральной инфраструктуры сохраняющийся дефицит инвестиционных ресурсов и их нерациональное использование;

- отсутствует целостная информационная инфраструктура и эффективная информационная поддержка принятия управленческих решений в области регулирования региональной магистральной инфраструктуры, в том числе формирование взаимоувязанных топливно-энергетических балансов субъектов РФ и России в целом;

- отсутствует целенаправленная политика подготовки и переподготовки управленческих кадров, способных значительно повысить эффективность строительства новых и развития существующих магистральных газопроводов регионов России.

Необходимы меры по повышению эффективности регулирования региональной магистральной инфраструктуры. Также существует ряд проблем, которые мешают развитию системы магистральных газопроводов в регионах: наиболее дешевые с точки зрения удельных затрат на разведку, освоение и добычу месторождения газа вырабатываются; происходит

исчерпание извлекаемых запасов; ухудшается техническое состояние магистральных газопроводов; структура потребления газа на внутреннем рынке нерациональная.

В России ежегодно потребляется (с учетом расхода газа на технологические нужды системы газоснабжения) 390-400 млрд. м³, или более 70% от всего объема газа, добываемого в стране. Около 7 млрд. м³ газа приходится на изолированные объекты магистральной инфраструктуры регионов (Норильскгазпром, Якутгазпром и т.д.). Добыча газа в России за 2009г. составила 582,3 млрд. м³. Из нее обеспечивается ОАО «Газпром» - 461,5 млрд. м³. Все эти объемы газа должны бесперебойно доставляться потребителям по системе магистральных газопроводов. Общая протяженность магистральных газопроводов и отводов в регионах России на начало 2010г. составляла свыше 160,2 тыс. км. Возрастная структура магистральных газопроводов представлена в табл. 2. В магистральные газопроводы в 2010г. поступило свыше 650 млрд. м³ газа для обеспечения нужд жизнедеятельности населения и экономик регионов России.

С учетом зарубежного и отечественного опыта автором предложен балансый метод регулирования региональной магистральной инфраструктуры для регионов России, основанный на следующих положениях:

1. Необходимость смягчения государственного регулирования и либерализации цен как неотъемлемого условия создания привлекательного режима для инвестиций в развитие региональной магистральной инфраструктуры.

2. Традиционно монопольная структура системы магистральных газопроводов и непрозрачность торговли газом препятствуют включению рыночных механизмов защиты интересов потребителей газа, способствуют влиянию конкуренции на цены и повышение качества услуг (надежности поставок газа).

3. Проблема равноправного доступа всех участников к объектам региональной магистральной инфраструктуры играет ключевую роль в обеспечении устойчивого развития системы магистральных газопроводов путем:

- разделения финансовых счетов, а затем и структурного разделения компаний, занимающихся транспортом газа, и компаний, осуществляющих его добычу и куплю-продажу;

- введения открытого доступа к региональной магистральной инфраструктуре третьих сторон при обеспечении прозрачного и предсказуемого государственного регулирования транспортных тарифов;

- разработки прозрачных и антидискриминационных правил пользования региональной магистральной инфраструктурой в регионах («межрегионального сетевого кодекса»).

Зарубежный опыт управления магистральной инфраструктурой в

регионах показывает, что при выделении и жестком ограничении деятельности по транспортировке газа эффективность этого вида деятельности увеличивается существенно (кратно снижается количество персонала компании при сохранении или увеличении объемов газотранспортной работы).

Таблица 2.

Возрастная структура магистральных газопроводов

Срок службы магистральных газопроводов с момента ввода в эксплуатацию, лет	Доля в общей протяженности магистральных газопроводов (%)
до 10	14
10-20	38
20-33	30
свыше 33	18

4. Минимизация социальной нагрузки на региональную магистральную инфраструктуру - необходимая составляющая балансового метода управления, нацеленная на поощрение развития участников системы магистральных газопроводов.

5. Характерным направлением регулирования региональной магистральной инфраструктуры является взаимная интеграция ее объектов, в первую очередь с точки зрения обеспечения взаимной открытости торговли газом.

При применении балансового метода регулирования региональной магистральной инфраструктуры важны комплексный подход, этапность и последовательность преобразований и выстраивание гибкой системы управления рисками институциональных изменений, при этом сами по себе преобразования в системе магистральных газопроводов не представляют собой угрозу надежности газоснабжения и стратегического развития национальной экономики России.

3. Сформулированы методические подходы к разработке механизма регулирования региональной магистральной инфраструктуры.

В диссертации разработана концептуальная модель функционирования региональной магистральной инфраструктуры на примере рассмотрения магистральных газопроводов. Она включает:

1. Совершенствование в регионе конкурсной системы отбора НИОКР и проектов, программ строительства магистральных газопроводов.

2. Создание инфраструктуры, отвечающей за поддержку проектов, программ строительства и совершенствования методов, используемых при развитии магистральных газопроводов. Это обусловлено тем, что в настоящее время в силу ряда причин (финансово-экономических, организационно-правовых и др.) в регионах недостаточно развиты методы поддержки объектов магистральной инфраструктуры.

3. Кадровое обеспечение процессов функционирования и развития объектов региональной магистральной инфраструктуры. Институциональные преобразования современного газового комплекса при организации процессов строительства и развития магистральных газопроводов в регионе требуют адекватного кадрового обеспечения разрабатываемых и реализуемых проектов, программ.

4. Нормативно-правовое обеспечение проектов, программ строительства и мер в области совершенствования методов, используемых при развитии системы магистральных газопроводов в регионах России. Основная задача данного элемента концептуальной модели – разработка совместно с федеральными органами исполнительной власти законодательной и нормативно-правовой базы, достаточной для осуществления в регионах долгосрочной деятельности по строительству и эксплуатации объектов региональной магистральной инфраструктуры.

5. Информационная поддержка системы формирования, функционирования и развития региональной магистральной инфраструктуры. Основные задачи: создание с учетом отечественного и зарубежного опыта отраслевой информационно-аналитической системы, обеспечивающей повышение качества управленческих решений на всех этапах формирования и реализации проектов, программ строительства и расширения методов, используемых при развитии системы магистральных газопроводов.

6. Межрегиональное и межотраслевое сотрудничество и кооперация объектов региональной магистральной инфраструктуры с другими участниками региональной экономики.

В диссертации на основе предложенной концептуальной модели были разработаны методические подходы к разработке механизма регулирования региональной магистральной инфраструктуры и проведен анализ проектов ЗАО «Газпром инвест Юг», ориентированных на развитие системы магистральных газопроводов в таких регионах, как Тюменская область и Ямало-Ненецкий автономный округ. ЗАО «Газпром инвест Юг» – компания, являющаяся 100% дочерним обществом ОАО «Газпром», воплощает в жизнь крупномасштабные проекты по строительству важнейших объектов региональной магистральной инфраструктуры. Ежегодный оборот ЗАО «Газпром инвест Юг» превышает \$1 млрд. Общество создано 20.06.2002 года. За это время построено свыше 400 км магистральных газопроводов, проведен капитальный ремонт и осуществлена реконструкция более 1800 км магистральных газопроводов и газопроводов-отводов.

Компания реализует проект строительства 3-ей нитки магистрального газопровода «Заполярье-Уренгой» протяженностью 116 км из труб диаметра 1420 мм. Максимальная ежегодная добыча газа на Ямале сопоставима по объему с текущими поставками газа ОАО «Газпром» на российский рынок и в два раза превышает поставки газа в дальнее зарубежье.

Для обеспечения транспортировки ямальского газа в период до 2030

года планируется создание уникальной, не имеющей аналогов в России системы объектов региональной магистральной инфраструктуры. Общая протяженность транспортировки ямальского газа по новым магистральным газопроводам составит более 2500 километров.

Новая система объектов региональной магистральной инфраструктуры, которая в будущем станет ключевым звеном единой системы газоснабжения России, будет обеспечивать транспортировку газа с месторождений полуострова Ямал в объеме более 300 млрд. куб. м. в год и включать в себя 27 современных компрессорных станций суммарной мощностью 8600–11600 МВт. При этом общая протяженность линейной части магистральных газопроводов составит порядка 12–15 тыс. километров, что будет соответствовать цели создания межстрановых и межконтинентальных магистральных инфраструктур. Создание новой системы объектов региональной магистральной инфраструктуры с полуострова Ямал будет способствовать полномасштабной реконструкции действующей Единой системы газоснабжения России.

Изучение опыта реализации проектов развития ЗАО «Газпром инвест Юг» позволило предложить классификацию факторов, влияющих на стратегическое развитие системы магистральных газопроводов в регионах и необходимых для организации взаимодействия участников региональной магистральной инфраструктуры. Факторы развития системы магистральных газопроводов в регионах подразделены на две основные группы:

- факторы прямого влияния: состояние основных фондов и производственных мощностей, существующие программы по модернизации магистральной инфраструктуры; требования к рациональному использованию инвестиционных ресурсов на базе установления показателей предельной эффективности капиталовложений; формирование и развитие системы недропользования; улучшение ценовой и налоговой политики государства;

- факторы косвенного влияния: внедрение рыночных механизмов учета распределения энергоресурсов; первоочередное решение экологических проблем функционирования объектов региональной магистральной инфраструктуры; формирование конкурентного рынка газа; вступление России в ВТО; темпы роста мировой экономики; динамика инфляции, ВВП и ВРП России; геополитическое положение рассматриваемых регионов; наличие масштабных запасов природного газа на территории.

4. Разработана модель взаимодействия участников региональной магистральной инфраструктуры.

Модель взаимодействия участников региональной магистральной инфраструктуры включает в себя элементы внешней и внутренней среды, а также объекты инфраструктуры, обеспечивающие их сбалансированное развитие с использованием механизмов государственного регулирования и саморегулирования. Автором выделены цели, стоящие перед регулированием и саморегулированием развития региональной

магистральной инфраструктуры:

- обеспечение прав и интересов потребителей;
- обеспечение энергетической безопасности и поставок энергоресурсов на уровне, необходимом экономике, и прочие цели, подчиненные целям энергетической стратегии в целом;
- обеспечение интересов собственников систем магистральных газопроводов (в т.ч. государства, как акционера);
- поддержание валютного баланса, поступлений валюты и пр.;
- получение налоговых доходов (как непосредственно от объектов региональной магистральной инфраструктуры, так и с пользователей их услуг);
- решение социальных задач;
- обеспечение защиты окружающей среды.

Для выработки подходов к регулированию и саморегулированию региональной магистральной инфраструктуры необходимо четко определить какво содержание и распределение функций в области регулирования системы магистральных газопроводов в регионах, а именно функции по: формулированию и реализации стратегии в области добычи, транспортировки газа; разработке и применению методов государственного регулирования и саморегулирования предприятий, связанных с функционированием и развитием объектов региональной магистральной инфраструктуры.

Автором обозначен перечень направлений регулирования и саморегулирования региональной магистральной инфраструктуры: определение перечня и границ объектов регулирования; лицензирование предприятий, связанных с функционированием и развитием объектов региональной магистральной инфраструктуры; определение технических стандартов и требований; выбор и институциональное обеспечение режима доступа; контроль над соблюдением режима доступа; методическое и правовое обеспечение формирования тарифов; установление тарифов; контроль над тарифами; регулирование развития; урегулирование споров, обеспечение возможности апелляций; реализация программно-целевого подхода через разработку и осуществление программ газификации регионов. Указанные направления должны осуществляться специальным регулирующим органом, основные функции и полномочия которого должны быть предусмотрены законодательством.

Для современной экономики России наиболее действенным направлением государственного регулирования и саморегулирования региональной магистральной инфраструктуры является реализация программно-целевого подхода через разработку и осуществление программ газификации регионов. Для обеспечения мер государственного регулирования и саморегулирования региональной магистральной инфраструктуры разрабатываются целевые программы (ЦП) газификации регионов, которые должны скоординировать действия всех участников этого процесса (рис. 1).

Цель программы газификации состоит в определении сценариев, основных направлений, этапов развития систем магистральных газопроводов в регионах России, совершенствования эксплуатации существующих систем и объектов региональной магистральной инфраструктуры, повышения эффективности использования газа с учетом основных положений «Энергетической стратегии развития России на период до 2020 года».

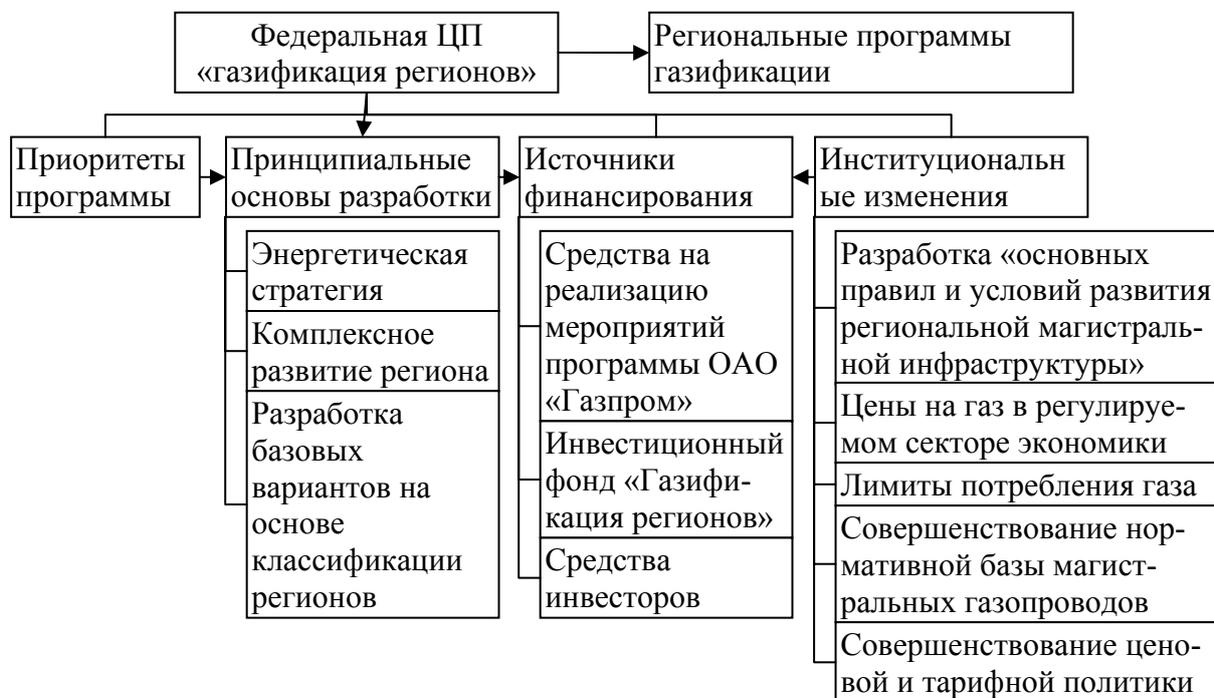


Рис. 1. Разработка региональных программ газификации.

Обширная сеть газонаполнительных станций и пунктов обеспечивает снабжение сжиженным газом потребителей в 2 102 городах и поселках городского типа, в 79 284 населенных пунктах в сельской местности. Газифицировано около 40 млн. квартир, в том числе 12 млн. квартир в сельской местности (из них природным газом 27,6 млн. квартир, в том числе в сельской местности - 4,5 млн. квартир). В газовом хозяйстве эксплуатируется более 520 тыс. км. распределительных сетей. Существуют значительные различия между обеспечением сетевым газом потребителей города и села.

Автором определены этапы реализации организационной составляющей механизма регулирования региональной магистральной инфраструктуры при обеспечении свободного доступа независимых производителей газа к системе магистральных газопроводов ОАО «Газпром» в регионах:

- полное и прозрачное разделение функций в исследуемой инфраструктуре на региональном и федеральном уровне;
- определение и уточнение в регионе перечня предоставляемых услуг объектов региональной магистральной инфраструктуры;
- разработка системы отчетности, согласованной с перечнем предоставляемых услуг объектов региональной магистральной

инфраструктуры;

– разработка политики регулирования и ценообразования на услуги, предоставляемые в условиях естественной монополии;

- разработка регионального тарифного меню на предоставляемые услуги системы магистральных газопроводов;

– реструктуризация договорных отношений с пользователями услуг по доступу к системе магистральных газопроводов в регионе.

Экономическая составляющая механизма регулирования региональной магистральной инфраструктуры связана с улучшением ресурсной базы функционирования и развития объектов данной инфраструктуры и во взаимосвязи со стоящими целями перспективного развития региональной экономики.

5. Разработана методика оценки эффективности регулирования региональной магистральной инфраструктуры Тюменской области.

Основными причинами наблюдающейся низкой инвестиционной активности в сфере развития объектов региональной магистральной инфраструктуры различных регионов России являются:

- низкий уровень рентабельности деятельности предприятий, обслуживающих объекты региональной магистральной инфраструктуры, а в некоторых случаях даже абсолютная убыточность их деятельности;

- низкая заинтересованность собственников таких предприятий в развитии в силу нечеткости механизма распределения собственности на новые объекты региональной магистральной инфраструктуры;

- несовершенство тарифной политики и, в первую очередь, методическая некорректность учета тарифной составляющей;

- низкий уровень платежеспособности потребителей и обусловленные этим высокие риски возврата инвестиций.

Автором разработана стратегия эффективного регулирования региональной магистральной инфраструктуры Тюменской области, учитывающая низкую инвестиционную активность в сфере развития объектов региональной магистральной инфраструктуры. Исходя из целей и задач разработки и реализации стратегии, в процессе проведения исследования структурированы и обоснованы ее основные составляющие:

1) *Структурно-экономическая (производственная) составляющая* связана с разработкой оптимальной структуры системы магистральных газопроводов в регионе – создание технологически взаимосвязанных производственных и сбытовых цепочек, обеспечивающих бесперебойное функционирование всех включенных в эти цепочки объектов региональной магистральной инфраструктуры и формирование условий надежного обеспечения потребителей природным газом в Тюменской области.

2) *Финансово-экономическая составляющая* связана с созданием в регионе благоприятных финансовых и экономических условий деятельности

и развития региональной магистральной инфраструктуры.

3) *Социальная составляющая* связана с решением задач в области условий жизни работников газопроводов в Тюменской области.

4) *Экологическая составляющая* связана с созданием в Тюменской области системы мер по обеспечению экологической безопасности объектов региональной магистральной инфраструктуры и проведение комплекса мероприятий по снижению техногенного воздействия на окружающую среду и население.

5) *Правовая составляющая* связана с созданием необходимого правового регулирования объектов региональной магистральной инфраструктуры Тюменской области на федеральном и региональном уровнях, а именно: взаимодействие с субъектами законодательной инициативы по подготовке проектов федеральных законов и других нормативных правовых актов, способствующих реализации региональной политики в области газоснабжения и газификации; взаимодействие с региональными органами власти по правовому обеспечению деятельности, связанной с газораспределением в регионе.

6) *Организационная составляющая* связана с решением следующих задач регулирования региональной магистральной инфраструктуры: организационная поддержка и информационное обеспечение направлений и задач развития системы магистральных газопроводов в регионе; взаимодействие с региональными властями по вопросам разработки и внедрения обязательных норм точности измерения расхода и параметров качества газа на предприятиях - его потребителях; взаимодействие с организациями, осуществляющими хозяйственную деятельность в регионе.

7) *Корпоративно-имиджевая составляющая* связана с решением следующих задач: создание эффективного механизма корпоративных коммуникаций объектов региональной магистральной инфраструктуры, региональных органов власти с обществом и бизнес-средой; обеспечение возможности получения заинтересованными лицами достоверных сведений, необходимых для принятия компетентного решения об инвестиционной привлекательности объектов региональной магистральной инфраструктуры; организация и проведение совещаний, конференций и выставок с привлечением партнерских организаций, а также участие в аналогичных мероприятиях, проводимых руководством объектов региональной магистральной инфраструктуры других регионов.

На рис. 2 автором предлагается схема стратегии конкурентоспособного развития региональной магистральной инфраструктуры Тюменской области.

Завершающим блоком стратегии является методика оценки эффективности регулирования магистральной инфраструктуры, включающая характеристику данной инфраструктуры по нескольким направлениям:

Экономическая эффективность газопотребления (распределения

газа) – отражает эффективность применения и использования газа на различных региональных уровнях с учетом результатов решения локальных задач: технических, хозяйственных, размещения производств, внедрения новой техники, распределения, сжигания газа.



Рис. 2. Схема стратегии конкурентоспособного развития региональной магистральной инфраструктуры Тюменской области.

Экономическая эффективность использования газа – отражает экономию материальных затрат у потребителей при переработке и сжигании газа в качестве сырья, технологического и энергетического топлива за счет технологических преимуществ, которые проявляются в результате использования физических и химических свойств газа.

Экономическая эффективность структуры потребления газа – отражает экономию материальных затрат от потребления газа с учетом эффективности использования газа у потребителей и доли этих потребителей в общей структуре газопотребления в регионе.

Комплексная эффективность применения газа – отражает суммарную экономию материальных затрат у потребителей от применения (распределения) и использования газа по сравнению с применением эквивалентных по теплосодержанию объемов альтернативных энергоносителей при условии разработки и реализации в регионе проектов развития системы магистральных газопроводов.

Энергетическая эффективность применения газа – отражает величину

экономии энергоресурсов в расчете на каждые используемые 1000м^3 газа.

Экологическая эффективность применения газа – отражает экономию материальных затрат в региональной экономике в результате отсутствия в продуктах сгорания газа вредных компонентов (серы, сажи, пыли); она определяется экономией затрат на очистные сооружения и размером предотвращенного ущерба в региональном хозяйстве от сокращения выбросов в окружающую среду при сжигании газа.

Эффективность проектов в сфере развития региональной магистральной инфраструктуры – отражает чистый дисконтированный денежный доход, чистый доход, т.е. прибыль, полученную как разность выручки и затрат при реализации проекта.

Показатели эффективности регулирования региональной магистральной инфраструктуры определяются в расчете на натуральные показатели, которые трансформируются в единую размерность – эффект в расчете на 1000 м^3 газа. В сфере регулирования региональной магистральной инфраструктуры следует определять экономическую эффективность решения различных задач развития системы магистральных газопроводов – технологических, экономических, социальных, хозяйственных, размещения объектов инфраструктуры, внедрения новой техники, рационального использования ресурсов.

Таким образом, в диссертации раскрыта специфика и предметное содержание категории «региональная магистральная инфраструктура»; изучена роль региональной магистральной инфраструктуры в системе управления экономикой региона и раскрыты особенности ее регулирования; разработана классификация факторов влияния внешней и внутренней среды на региональную магистральную инфраструктуру; на основе обзора отечественных и зарубежных методов сформулированы методические рекомендации по разработке механизма регулирования региональной магистральной инфраструктуры; проведен функционально-структурный анализ возможностей эффективного регулирования региональной магистральной инфраструктуры; определены и обоснованы базовые элементы механизма регулирования региональной магистральной инфраструктуры Тюменской области; предложена схема стратегии конкурентоспособного развития региональной магистральной инфраструктуры Тюменской области; разработана методика оценки эффективности регулирования региональной магистральной инфраструктуры.

IV. ПУБЛИКАЦИИ

Статьи в изданиях, рекомендованных ВАК

1. Карабанов И.М. Современные тенденции государственного регулирования и саморегулирования региональной магистральной инфраструктуры // Вестник Российской академии естественных наук (серия экономическая), 2011, № 1 – 0,6 п.л.

2. Карабанов И.М. Методика оценки эффективности организации и управления магистральной инфраструктурой региона // Журнал «Экономика строительства», 2011, № 3 – 0,7 п.л.

3. Карабанов И.М. Роль магистральной инфраструктуры в системе управления экономикой региона // Вестник Российской академии естественных наук (серия экономическая), 2010, № 6 – 0,4 п.л.

Статьи в журналах, сборниках научных трудов и конференциях

4. Карабанов И.М. Государственное регулирование и саморегулирование магистральной инфраструктуры региона // Сборник научных трудов «Проблемы теории и практики реформирования региональной экономики», М.: ИРЭИ, 2010 – 0,7 п.л.

5. Карабанов И.М. Обзор отечественных и зарубежных методов организации и управления магистральной инфраструктурой региона // Сборник научных трудов «Проблемы теории и практики реформирования региональной экономики», М.: ИРЭИ, 2010 – 0,4 п.л.

6. Карабанов И.М. Особенности организации и регулирования региональной магистральной инфраструктуры в современной России // Материалы Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы развития экономических систем: теория и практика», г. Москва, 2009 - 0,3 п.л.

7. Карабанов И.М. Разработка стратегии системных изменений как основа эффективного регулирования региональной магистральной инфраструктуры // Сборник научных статей «Проблемы развития социально-экономических систем». Выпуск 4, М.: ГАСИС, 2009 – 0,5 п.л.

8. Карабанов И.М. Организационно-экономический механизм регулирования региональной магистральной инфраструктуры // Сборник научных трудов «Управление инновациями и инвестиционной деятельностью» Выпуск 8, М., ГАСИС, 2008 – 0,5 п.л.

9. Карабанов И.М. Функционально-структурный анализ возможностей эффективного регулирования региональной магистральной инфраструктуры // Материалы Всероссийской научно-практической конференции «Современная Россия: экономика и государство», г. Москва, 2008 - 0,4 п.л.

10. Карабанов И.М. Региональная магистральная инфраструктура как объект исследования // Сборник научных статей «Проблемы развития социально-экономических систем», Выпуск 3, М.: ГАСИС, 2008 - 0,7 п.л.

11. Карабанов И.М. Магистральная инфраструктура в системе региональной экономики // Материалы Всероссийской научно-практической конференции «Современная Россия: экономика и государство», г. Москва, 2007 - 0,4 п.л.

Подписано в печать 08.09.2011.
Формат бумаги 60x90/16. Усл. печ. л. 1,0.
Тираж 100 экз. Заказ № _____