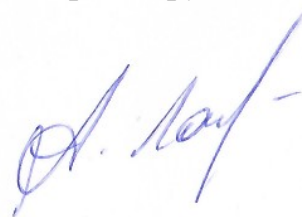


На правах рукописи



Лаффах Адам Майерович

**МЕХАНИЗМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИМИ АГЛОМЕРАЦИЯМИ
НА ОСНОВЕ ESG ПРИНЦИПОВ**

Специальность 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика
(региональная экономика)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Москва – 2025

Работа выполнена в ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

Научный руководитель: **Рождественская Ирина Андреевна,**
доктор экономических наук, профессор

Официальные оппоненты: **Камолов Сергей Георгиевич,**
доктор экономических наук, доцент,
профессор кафедры управления активами,
ФГАОУ ВО «Московский государственный
институт международных отношений
(университет) Министерства иностранных дел
Российской Федерации»

Милькина Ирина Владимировна,
кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры государственного
и муниципального управления, ФГБОУ ВО
«Государственный университет управления»

Ведущая организация: Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Российский экономический
университет имени Г.В. Плеханова»

Защита диссертации состоится «24» декабря 2025 года в 14 часов
на заседании диссертационного совета 75.1.060.01, созданного на базе
АО «Институт региональных экономических исследований» по адресу:
119002, Российская Федерация, г. Москва, пер. Сивцев Вражек, 29/16,
зал заседаний.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке АО «Институт
региональных экономических исследований» и на сайте организации
(<http://irei.ru/>).

Автореферат разослан « » _____ 2025 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета 75.1.060.01
кандидат экономических наук



А.И. Кабалинский

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В мире, где в настоящее время тенденция урбанизации становится все более преобладающей и явной, эффективное управление экономикой городских агломераций играет важную роль в достижении их устойчивого развития, которое способно обеспечить современные потребности населения при условии формирования сбалансированного развития всей территории и страны в целом. Устойчивое развитие предполагает соблюдение тонкого баланса между постоянным экономическим развитием и качеством жизни человека, комфортностью среды его обитания. Особое значение в настоящее время имеют городские агломерации, представляющие собой высокоурбанизированные территории, концентрирующие в себе высокую долю населения и производственно-экономические ресурсы.

Согласно общемировой статистике, на сегодняшний день более трети населения планеты проживает в крупнейших городских агломерациях, численность населения которых превышает один миллион человек. Аналогичная тенденция наблюдается и в Российской Федерации, где более трети населения страны сосредоточено именно в крупнейших городских агломерациях. Следует отметить, что наряду с ними существует значительное количество городских агломераций с численностью населения менее одного миллиона человек, которые также играют важную роль в пространственном развитии и обеспечении устойчивости национальной и региональных экономик. Ведущие российские городские агломерации характеризуются высокой инвестиционной привлекательностью и экономической стабильностью, что подтверждается статистическими данными по инвестициям в основной капитал: по итогам последних лет объем инвестиций от организаций в крупнейших городских агломерациях составил более 9 трлн рублей, в расчете на одного жителя этот показатель достигает порядка 529 тысяч рублей в год, что свидетельствует о высокой концентрации капитала и значительных финансовых ресурсах, аккумулируемых в крупнейших урбанизированных центрах. Данная особенность формирует предпосылки для ускоренного социально-экономического развития, модернизации инфраструктуры и реализации инновационных проектов. Традиционно городские агломерации рассматриваются как драйверы развития территории, однако именно в них отмечается существенное нарастание социоэкологических проблем, характерных для городов.

В настоящее время первоочередной задачей является выявление ключевых проблем, связанных с социально-экономическим развитием городских агломераций. Эти проблемы затрагивают экономические, организационные, управленческие, правовые и методические аспекты и требуют комплексного решения.

Продолжение идеи пространственной экономики и последующего развития городов нашло свое отражение впоследствии в теории городской агломерационной экономики, в первую очередь, определяя пользу города, исходя из идеи коллективного использования отдельных благ и распределения риска, так как экономическая активность в урбанизированных пространствах дает

возможность последующего получения выгоды на основе коллективного использования благ. Немаловажной является идея о пространственной концентрации в городах организаций и трудовых ресурсов, которые увеличивают возможности для согласования спроса и предложения. При этом городские образования объединяют в себе большое число жителей, снижают издержки коммуникации и способствуют облегчению, распространению знаний, инноваций и идей. Рядом ученых не отрицается важность урбанизированных пространств с точки зрения размещения в них организаций, основывающегося на максимизации прибыли, когда предельные издержки местоположения равны предельной выгоде местоположения. Городские затраты же зависят во многом от фактического размера городского пространства, социальных конфликтов, затрат на последующее разрастание и городскую аренду.

Учитывая все это, актуальной задачей, как с научной, так и практической точки зрения является поиск направлений и методов развития механизмов управления экономикой городских агломераций на основе внедрения ESG принципов, включающих бережное отношение к окружающей среде (Environmental), заботу о социальной справедливости и благополучии населения (Social), а также эффективное и прозрачное управление (Governance). Как в мировой, так и отечественной корпоративной практике нарастает использование концепции принципов ESG, однако вопросы управления экономикой городских агломераций путем применения ESG принципов к социально-экономическому развитию регионов и, в частности, городских агломераций остаются предметом активных дискуссий.

В частности, требуют глубокого анализа и проработки вопросы целесообразности использования потенциала экологической, социальной и управленческой ответственности для долгосрочного развития экономики городских агломераций, разработки методики анализа развития городской агломерации на основе критериев ESG, а также формирования механизмов взаимодействия уровней власти для включения ESG принципов в управление городскими агломерациями. Понимание этих ключевых вопросов является основой формирования механизмов управления экономикой городских агломераций в регионах России на основе использования ESG принципов.

Важность решения вопросов целесообразности использования потенциала экологической, социальной и управленческой ответственности для долгосрочного развития экономики городских агломераций входит в общегосударственную повестку. Неоднократно подчеркивалось, что пространственное развитие страны связано именно с агломерациями, способными влиять на развитие регионов и государства в целом. Необходимость гармоничного развития, включая крупные агломерации, и сокращения межрегиональных различий в уровне социально-экономического развития акцентируется как общая тенденция, а также была особо рассмотрена на стратегической сессии по обсуждению новой концепции Стратегии пространственного развития Российской Федерации, где сокращение региональных диспропорций было обозначено как одна из приоритетных задач. Данный подход подкрепляется утверждениями государственных деятелей о том, что развитие агломераций должно сопровождать

экономический рост и не происходить за счет других территорий, подразумевая, что нет «обреченных» или «назначенных» территорий.

Именно ESG принципы могут стать основой для обеспечения конкуренции между населенными пунктами, формирующими городские агломерации, что позволит сгладить негативные последствия пространственного развития агломераций, включая чрезмерную концентрацию ресурсов, демографические проблемы и дефицит кадров.

Степень разработанности темы исследования. В качестве теоретико-методологической базы исследования использованы труды по теории региональной экономики, в частности пространственного развития, таких зарубежных ученых как Ж. Будвиля, А. Вебера, Дж. Джакобса, В. Кристаллера, В. Лаундхарта, А. Лёша, А. Маршалла, Ф. Перу, П. Потье, Х. Ричардсона, Й. Тюнена, Т. Хагерстранда, Г. Хоттелинга и др., и таких отечественных ученых как Е.Г. Анимицы, П.И. Бурака, Р.Ф. Гатауллина, А.Г. Гранберга, В.А. Долятовского, М.Ф. Замятиной, Т.И. Зворыкиной, И.Н. Ильиной, В.В. Климанова, О.В. Кузнецовой, В.Н. Лексина, В.Г. Ростанца, В.Е. Селиверстова и др.

Вопросы развития экономики городских агломераций освещены в работах таких зарубежных ученых как М. Берчфилда, Э. Глаезера, Г. Дюмэ, Г. Дюрантона, П. Комбе, Г. Овермана, Д. Пуга, С. Розенталя, В. Стрэнджа, М. Тернера, Т. Холмса, Г. Эллисона и др., а также таких отечественных ученых как С.Н. Бобылева, Е.М. Бухвальда, А.Н. Буфетовой, Б.С. Жихаревича, Е.А. Коломак, Г.М. Лаппо, Л.С. Леонтьевой, Л.А. Лимонова, Р.Н. Магомедова, Т.Н. Михайловой, Н.Н. Мусиновой, В.В. Окрепилова, П.М. Поляна, Н.К. Попадюка, А.С. Пузанова, С.Н. Растворцевой, А.И. Татаркина, А.Н. Швецова и др.

Вместе с тем, в настоящее время недостаточно исследованы теоретические, методологические и практические проблемы развития экономики городских агломераций на основе использования ESG принципам. Недостаточная изученность и степень разработанности, с одной стороны, и научно-практическая значимость – с другой, определили выбор темы диссертационной работы, позволили сформулировать цель, задачи и круг рассматриваемых в ней вопросов.

Цель диссертационного исследования заключается в теоретическом обосновании и разработке методических и практических рекомендаций по разработке и совершенствованию механизмов управления городскими агломерациями на основе ESG принципов.

Для достижения сформулированной цели в диссертации были поставлены и решены следующие **задачи** исследования:

- обосновать необходимость реализации ESG принципов как ключевого фактора обеспечения долгосрочной экономической устойчивости развития городских агломераций в условиях увеличивающегося антропогенного влияния на урбанизированную среду;
- провести сравнительный анализ отечественного и зарубежного опыта управления социально-экономическим развитием городских агломераций с учетом применения ESG принципов;

- выявить ключевые факторы, определяющие необходимость адаптации существующих экономических моделей и организационных практик, основанных на ESG принципах, к управлению развитием городских агломераций;

- предложить подход к управлению экономикой городских агломераций путем интеграции ESG принципов в управленческую практику органов власти федерального, регионального и муниципального уровней, адаптированный к специфике городских агломераций, совершенствующий существующую систему стратегического планирования и управления;

- разработать организационно-экономический механизм управления развитием городских агломераций, базирующийся на взаимодействии федеральных, региональных органов власти и органов местного самоуправления, а также стейкхолдеров, обладающих компетенциями и ресурсами для решения задач устойчивого развития с учетом ESG принципов;

- определить показатели оценки управления развитием экономики городских агломераций, охватывающие экологический, социальный, управленческий аспекты реализации ESG принципов.

Область диссертационного исследования. Основные положения и выводы работы соответствуют Паспорту номенклатуры научной специальности 5.2.3 Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика): п. 1.1 Теории пространственной и региональной экономики; п. 1.2. Пространственная организация национальной экономики. Пространственное распределение экономических ресурсов; п. 1.13. Экономические и социальные проблемы местного самоуправления. Межмуниципальное сотрудничество.

Объект исследования: пространственная организация и устойчивое развитие городских агломераций регионов Российской Федерации как территорий применения ESG принципов в региональной экономической политике.

Предмет исследования: научные подходы, методы и механизмы управления развитием экономики городских агломераций на основе ESG принципов.

Методология и методы исследования. Теоретико-методологической основой исследования выступили научные труды ведущих отечественных и зарубежных ученых и специалистов в области региональной экономики, экономики городских агломераций, теории управления. При решении теоретических и прикладных задач были использованы общенаучные методы исследования, методы системного и сравнительного анализа, статистики (сводка и группировка материалов статистического наблюдения, корреляционный и регрессионный анализ), методы региональной экономики (метод экономико-географического исследования) и, теории управления (синергетический и интеграционный методы), и ряд других. Совокупность используемой методологической базы позволила обеспечить достоверность и обоснованность выводов и практических решений.

Информационную базу исследования составили нормативные правовые акты по вопросам развития экономики городских агломераций, официальные данные Федеральной службы государственной статистики, Министерства экономического развития Российской Федерации, органов государственного

управления экономикой регионов Российской Федерации и городских агломераций; факты, выводы и положения, опубликованные в научных изданиях России и других стран; данные глобальной информационной сети Интернет; аналитические отчеты экспертов в сфере развития экономики городских агломераций; а также результаты исследований и расчетов автора диссертации.

Научная новизна диссертационной работы заключается в теоретическом обосновании и разработке методических и практических рекомендаций по совершенствованию механизмов управления городскими агломерациями на основе ESG принципов как ключевого фактора обеспечения долгосрочной экономической устойчивости развития городских агломераций, что позволяет определить экологические и социальные последствия принимаемых решений в отношении развития городских агломераций путем формирования синергетического взаимодействия между органами государственной власти и местного самоуправления, представителями бизнеса и институтами гражданского общества.

В числе наиболее важных положений научной новизны, полученных лично автором и выносимых на защиту, можно выделить следующее:

1. Обоснована необходимость реализации ESG принципов не только как инструмента социальной и экологической ответственности, но и как ключевого фактора обеспечения долгосрочной экономической устойчивости развития городских агломераций в условиях увеличивающегося антропогенного влияния на урбанизированную среду. Данная потребность обусловлена истощением традиционных подходов к городскому планированию, не учитывающих долгосрочные экологические и социальные последствия принимаемых решений в отношении развития городских агломераций. Реализация ESG принципов требует комплексного и многоуровневого подхода, предполагающего формирование взаимодействия между органами публичной власти, представителями бизнеса и институтами гражданского общества, способного обеспечить устойчивое развитие городских агломераций, минимизировать негативное воздействие на окружающую среду и создать благоприятные условия для жизнедеятельности населения. Предложенный подход делает акцент на городских агломерациях как особом элементе мезоуровня экономики, объединяющем в себе проблемы и вызовы, характерные для различных городов, но обладающим потенциалом синергетического эффекта для их более эффективного разрешения, а также подчеркивает роль активного вовлечения гражданского общества в процесс принятия управленческих решений и способствует повышению легитимности и эффективности реализации ESG принципов, обеспечивая учет интересов и потребностей различных социальных групп.

2. Выявлены ключевые факторы, определяющие необходимость адаптации существующих экономических моделей и организационных практик, основанных на ESG принципах, к управлению развитием городских агломераций. Проведена систематизация факторов, обуславливающих целесообразность и эффективность внедрения ESG принципов в различных сферах управления, определяющих траекторию экономического роста и конкурентоспособность городских агломераций, которая позволяет не только учитывать

экологические и социальные аспекты развития экономики городских агломераций, но и формировать экономически обоснованные стратегии, направленные на повышение инвестиционной привлекательности, стимулирование инновационной деятельности, обеспечение долгосрочной экономической устойчивости городских агломераций. В отличие от существующих подходов, полученные результаты фокусируются на экономической целесообразности внедрения ESG принципов, рассматривая их не как ограничение, а как фактор конкурентного преимущества и устойчивого экономического развития городских агломераций.

3. Предложен подход к управлению экономикой городских агломераций путем интеграции ESG принципов в управленческую практику органов власти федерального, регионального и муниципального уровней, адаптированный к специфике городских агломераций. Данный подход учитывает особенности взаимодействия различных уровней управления и отраслевую структуру экономики агломераций. Обоснованы приоритетные направления стратегического управления устойчивым развитием городских агломераций, обеспечивающие сбалансированный учет территориальных и отраслевых интересов. Ключевым элементом предложенного подхода является вовлечение всех заинтересованных сторон в процесс принятия решений, чья деятельность оказывает влияние на динамику экономического развития городских агломераций. Определены оптимальные формы участия различных групп бизнеса, институтов гражданского общества, обеспечивая учет их специфических интересов и компетенций. В сравнении с ранее применявшимися подходами это позволяет не только учесть разнообразные интересы, но и использовать потенциал каждой группы для достижения синергетического эффекта в управлении устойчивым развитием городских агломераций.

4. В целях обеспечения траектории устойчивого развития городских агломераций и имплементации ESG принципов в систему их управления, разработана концепция организационно-экономического механизма управления развитием агломераций на основе ESG принципов для решения задач устойчивого развития, базирующегося на взаимодействии органов публичной власти, а также стейкхолдеров, обладающих компетенциями и ресурсами. В отличие от существующих подходов, предлагается не только единый организационно-экономический механизм, но и совокупность конкретных инструментов, составляющих его структуру и предназначенных для поэтапной и комплексной реализации различных аспектов управления развитием экономики городских агломераций, включая необходимость в экологическом регулировании, повышении социальной ориентированности и управляемости. Предлагаемый организационно-экономический механизм и его инструменты предназначены для внедрения в существующую систему управления экономикой городских агломераций с целью интенсификации региональной политики устойчивого экономического развития; они обеспечивают координацию различных заинтересованных сторон, оптимизацию распределения ресурсов и формирование прозрачной системы мониторинга и оценки результатов, что способствует

повышению эффективности управления и достижению устойчивого экономического развития городских агломераций.

5. Определены показатели оценки управления развитием экономики городских агломераций, основанные на ESG принципах, а также предложена и апробирована методика оценки уровня интеграции ESG принципов в управление устойчивым развитием экономики городских агломераций в рамках реализации региональной политики на всех уровнях управления, составляющие единый оценочный механизм. В отличие от показателей, предлагаемых в других исследованиях, используемые в данном механизме индикаторы соответствуют ряду ключевых требований: высокой представительности, информационной доступности, достоверности и однонаправленности, что обеспечивает объективность и надежность результатов анализа. Особенностью предложенной методики является ее адаптивность к различным типам агломераций и возможность учета специфики их развития. Важным элементом предлагаемого подхода является использование корреляционного анализа с целью определения соотношения показателей экологического, управленческого и социального блоков, а также выявления степени взаимовлияния между ними. Применение данных методов позволяет не только установить наличие и силу взаимосвязей между экологическими, социальными и управленческими аспектами, определив, что для обеспечения устойчивого развития агломерации недостаточно совершенствования лишь одного из блоков ESG, но и создать возможность органам управления городских агломераций рассчитать общее количество баллов по определяемым показателям, с помощью которых возможно скорректировать последующее управление экономикой для полноценного применения ESG принципов. Разработанный оценочный механизм позволяет осуществить ранжирование городских агломераций по уровню ESG развития, обеспечивая этим не только сравнительный анализ, но и выявление зон развития и проблемных областей устойчивого развития городских агломераций. Методика также способствует повышению ответственности заинтересованных сторон за результаты реализации ESG стратегий городских агломераций и формированию научно обоснованных рекомендаций по стратегическому развитию городских агломераций, направленных на повышение устойчивости их экономики, конкурентоспособности и качества жизни населения.

Теоретическая значимость результатов работы заключается в том, что основные положения и выводы, содержащиеся в диссертации, вносят существенный вклад в теорию региональной экономики и экономики городских агломераций. Разработанные положения улучшают теорию и методологию развития экономики и управления экономикой городских агломераций в соответствии с требованиями социального и экологического развития региона и могут быть использованы при совершенствовании методов и механизмов управления экономикой городских агломераций. Результаты настоящего исследования могут быть использованы как методический и учебный материал при преподавании в учебных заведениях высшего образования по направлениям: региональная экономика, управление экономикой городских агломераций.

Практическая значимость результатов исследования. Предложенные методические и практические рекомендации позволяют: определить комплексный набор оценочных показателей управления развитием городских агломераций, охватывающих экологический, социальный, управленческий аспекты реализации ESG принципов и предложить методику оценки уровня интеграции ESG принципов в управление устойчивым развитием городских агломераций в рамках реализации региональной политики на всех уровнях управления; разработать комплекс организационно-экономических механизмов, базирующихся на взаимодействии федеральных, региональных органов власти и органов местного самоуправления, бизнеса и институтов гражданского общества, что обеспечивает координацию различных заинтересованных сторон, оптимизацию распределения ресурсов, формирование прозрачной системы мониторинга и оценки результатов, достижение устойчивого экономического развития городских агломераций.

Достоверность и обоснованность основных результатов и выводов исследования обусловлена: методологическими и теоретическими предпосылками исследования теорий и методов развития управления экономикой городских агломераций; опорой на достижения современных экономических наук, использованием методов и методик, адекватных предмету и задачам исследования; корректным формированием и применением методов и механизмов управления экономикой городских агломераций на основе ESG принципов.

Апробация и внедрение результатов работы. Практические результаты исследования, методы и механизмы, разработанные в диссертации, были использованы в деятельности Муниципального автономного учреждения «Институт муниципального развития и социальных технологий» для оценки реализации ESG принципов в городских агломерациях Российской Федерации; при совершенствовании методической основы по разработке и корректировке стратегий ряда муниципальных образований Белгородской области и при формировании организационно-управленческого механизма взаимодействия региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, Федеральной службы государственной статистики для повышения точности оценки прогресса в области устойчивого развития экономики агломераций и адаптации российской статистики к международным стандартам внедряется новая система регулярной статистической отчетности, основанная на предложенной системе оценки уровня управления развитием экономики городских агломераций на основе ESG принципов. Материалы диссертации используются кафедрой «Государственное и муниципальное управление» ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» при преподавании учебных дисциплин в соответствии с ФГОС ВО 38.00.00 «Экономика и управление».

Теоретические положения и практические выводы диссертационного исследования обсуждались на всероссийских и международных научно-практических конференциях, в частности: Финансовый менеджмент и трансформация бизнес-моделей (Москва, 2024); Ломоносов (Москва, 2024); Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе

(Москва, 2024); Государство, власть, управление и право (Москва, 2023); Nauka 0+ (Москва, 2023); Операционный и проектный менеджмент: стратегии тенденции (Москва, 2023); Управленческие науки в современном мире (Москва, 2023), Управленческие науки в современном мире (Москва, 2022); Государство, власть, управление и право (Москва, 2022); Nauka 0+ (Москва, 2022).

Публикации. Основные положения работы отражены в 8 научных публикациях автора общим объемом 4,92 п.л. (лично автора 4,29 п.л.), из них 6 публикаций в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях общим объемом 4,27 п.л. (авторским объемом 3,64 п.л.), определенных ВАК при Минобрнауки России.

Структура работы. Структура диссертации отражает цель и задачи исследования. Работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка литературы (218 источников). Объем работы – 258 страниц.

В главе 1 рассмотрены теоретико-методологические основы управления городскими агломерациями на основе применения ESG принципов, в главе 2 проведен анализ управления городскими агломерациями на основе использования ESG подхода, в главе 3 даны рекомендации по совершенствованию механизмов управления развитием городских агломераций на основе применения ESG принципов.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

1. Обоснована необходимость реализации ESG принципов не только как инструмента социальной и экологической ответственности, но и как ключевого фактора обеспечения долгосрочной экономической устойчивости развития городских агломераций в условиях увеличивающегося антропогенного влияния на урбанизированную среду. Эффективное управление экономикой городской агломерации и ее устойчивое развитие тесно взаимосвязаны. С одной стороны, устойчивое развитие способствует совершенствованию качественных механизмов управления городскими агломерациями и повышает качество жизни населения. Одновременно с этим, основы данной концепции для обеспечения устойчивого развития городской агломерации в рамках ESG принципов (экологического, социального и управленческого направлений) требуют эффективного взаимодействия между основными стейкхолдерами – органами власти в агломерации (органы власти регионов и муниципальных образований), организациями-инвесторами, гражданским обществом. Гармоничное сочетание этих элементов создает основу для экономического развития городской агломерации как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе.

Городские агломерации, составными частями которых являются урбанизированные территории (города), имеют ряд проблем, оценка которых посредством использования ESG принципов позволит их преодолеть (таблица 1).

Таблица 1. Классификация экологических, социальных и управленческих проблем городских агломераций с позиции ESG принципов

Экологические	Социальные	Управленческие
Загрязнение атмосферы (запыленность, высокое содержание различных веществ)	Существенные различия между ядром и периферией агломерации	Низкая дисциплина исполнения муниципального бюджета
Изменение зеленых зон: – Деградация природного ландшафта, – Отчуждение зеленых насаждений под строительство; – Недостаток зеленых массивов и мест отдыха	Нагрузка на образовательные организации, осуществляющие деятельность по подготовке по программам дошкольного, школьного, среднего специального и высшего образования.	Недостаточно квалифицированные управленческие кадры
Иные виды загрязнений (электромагнитное, шумовое, вибрационное, световое, информационное)	Нагрузка на систему амбулаторно-поликлинических учреждений и учреждений стационарного лечения: существенная потребность в медицинском персонале и врачах	Недостаточная прозрачность и подотчетность органов местного самоуправления
Проблемы функционирования инфраструктурных объектов (транспортных, коммунальных (водо-, тепло-, газо- и энергоснабжение, канализация)	Ускоренные темпы по вводу жилого фонда в эксплуатацию: увеличенная нагрузка на системы тепло-, водо-, газо-, электро-снабжения и канализацию, ускоренный износ коммунальных сетей	Слабая система внутреннего контроля: • отсутствие четких целей и показателей эффективности; • неэффективное управление активами

Источник: составлено автором.

Решение данных проблем позволяет городской агломерации улучшить качество жизни населения путем, создавая комфортную городскую среду, удовлетворяющую потребностям жителей. Оценка на основании ESG принципов позволяет достичь целостный подход к формированию такой городской среды, интегрируя активную городская жизнь, инновации, культуру – формируется устойчивое и безопасное общество, где будут удовлетворены основные человеческие потребности. При этом применение ESG принципов позволит развитию стать экономически, экологически и социально устойчивым, а городской агломерации стать ресурсосберегающей, климатически нейтральной, конкурентоспособной, высококачественной. Во многом это будет определяться при реализации управленческой части ESG концепции – как с точки зрения принимаемых решений органами власти агломерации, так и исходя из видения заинтересованных сторон.

Фактически обеспечение применения ESG принципов в условиях городских агломераций – это различные действия, ведущие к стимулированию инвестиционной активности в городской территории, через: создание единой политики, благоприятной для ведения бизнеса; привлечение ESG ориентированных инвесторов, улучшающих инфраструктуру агломераций; поддержку инноваций путем сотрудничества с научно-образовательными организациями, учитывая уникальность управления агломерационной экономикой; строительство дополнительных мест образования, а также поддержка со стороны городской агломерации образовательных программ, имеющих весомое значение для

населения; продвижение туризма в городской агломерации посредством строительства и реконструкции культурных и рекреационных объектов, популяризации уникальной истории и культуры территории. Реализация этих мер, реализующих ESG принципы, в рамках городских агломераций способствует созданию рабочих мест, стимулированию экономического роста, повышению качества жизни населения, обеспечивая справедливое и устойчивое развитие территории во взаимосвязи со всеми заинтересованными сторонами.

2. Выявлены ключевые факторы, определяющие необходимость адаптации существующих экономических моделей и организационных практик, основанных на ESG принципах, к управлению развитием городских агломераций. Международный опыт по внедрению ESG принципов демонстрирует их применимость для такого субъекта управления как городские агломерации и их экономические системы. К механизмам зарубежных стран, которые могут быть потенциально применимы в условиях Российской Федерации, можно отнести создание ESG стратегий таких территорий, содержащих систему взаимосвязанных целей и сгруппированных по разделам целевых показателей. При этом стоит отметить некоторое смещение акцентов на экологические и социальные принципы, что дает основание для перенятия международных практик с корректировками в части добавления принципов сферы G – качественного государственного управления. Было определено, что существует необходимость по разработке механизмов по отражению принципов ESG подхода, в том числе, в системе отбора участников инфраструктурных проектов и в документах стратегического планирования социально-экономического развития городских агломераций или территорий, входящих в ее состав.

По результатам проведенного анализа были выявлены 4 зарубежных методических подхода к ESG трансформации городских агломераций:

- Комплексное развитие городских кластеров, трансформация современных крупнейших городов (мегаполисов) и их агломерационных зон на основе ESG принципов (План урбанизации на период 14-го пятилетнего периода (2021-2025 годы) в Китае);
- Разработка и реализация долгосрочных ESG стратегий крупных городских агломераций (Стратегия Tokyo Bay eSG до 2050 года в Японии);
- Осуществление мер по формированию устойчивого развития городской агломерации с акцентом на развитие ее ядра (Климатический план действий в Сан-Франциско до 2040 года в США);
- Акцент на взаимодействие с бизнес-средой для создания устойчивого частного сектора (Распоряжение о мерах экологически безопасного строительства и развития транспортной инфраструктуры в «Большом Париже» во Франции).

Последние два подхода применяются в Российской Федерации – в форме Приложения о внедрении ESG принципов к стратегии социально-экономического развития Липецкой области из которых применяются в настоящее время в Российской Федерации, а также Федеральный закон «Об ограничении выбросов парниковых газов» от 02.07.2021 № 296-ФЗ, соответственно.

При фрагментарности наличия необходимости по внедрения принципов ESG при реализации инфраструктурных проектов зарубежных стран и Российской Федерации как в рамках городских агломераций, так и городов, являющихся их ядрами, возникают сложности в оценке эффективности таких инициатив. Также есть тенденция по приоритезации ряда сфер для строительства или реконструкции объектов, обладающая страховыми различиями. В Российской Федерации можно говорить о наличии большего числа проектов, направленных на развитие транспортной, инженерной и коммунальной инфраструктуры при меньшем количестве социальной. В большинстве зарубежных стран, активно внедряющих ESG принципы в управление городскими агломерациями, можно констатировать большую долю социально и экологически направленных проектов.

3. Предложен подход к управлению экономикой городских агломераций путем интеграции ESG принципов в управленческую практику органов власти федерального, регионального и муниципального уровней, адаптированный к специфике городских агломераций. Социально-экономическое развитие агломераций, как составных частей государства, играет важную роль в обеспечении устойчивого развития государства в целом. Особое внимание следует уделять развитию муниципальных образований, составляющих основу городских агломераций. Для их сбалансированного развития на всей территории страны следует обращаться к стратегическому планированию как к инструменту управления в Российской Федерации для улучшения социально-экономических параметров не только отдельных муниципальных образований, но и других пространственных образований, основой которых они являются.

На основе проведенной систематизации, был сделан вывод о наличии практического приложения стратегических планов развития на федеральном уровне, уровнях субъектов федерации и муниципальных образований, федеральных округов и, начиная с 2014 г., макрорегионов. В связи с чем вопрос стратегического управления городскими агломерациями является актуальным из-за отсутствия указанного территориального образования в системе официальных документов стратегического планирования Российской Федерации.

Анализ документов, определяющих основополагающие характеристики стратегического развития агломераций с численностью населения более 1 млн чел., показывает, что базовым фактором реализации является экономическое содержание стратегического управления и повышение привлекательности входящих в агломерацию муниципальных образований. Направления стратегического развития включают: развитие и формирование новых конкурентоспособных производств как центров притяжения трудовых ресурсов; модернизацию и формирование современной инфраструктуры как основы для комфортного проживания, обеспечивающего баланс между трудовой занятостью и отдыхом; совершенствование эмоционально-интеллектуальной базы посредством формирования и поддержки на высоком уровне сфер культуры и образования.

При этом для государственного управления крайне важной задачей представляется обеспечение взаимосвязи отдельных положений стратегических документов, разрабатываемых на муниципальном уровне. Это следует обеспечивать в контексте соответствия стратегических целей муниципалитетов целям развития субъектов Российской Федерации, к которым они относятся, а также национальным целям развития. Координацию может обеспечить разработка и реализация стратегии социально-экономического развития городских агломераций, которая определит приоритетные направления развития всей территории. Предлагается включить данную стратегию в список документов стратегического планирования Российской Федерации, разрабатываемых на федеральном уровне.

Включение городских агломераций в систему стратегического управления позволит охватить все уровни власти, обеспечивая эффективное взаимодействие между различными уровнями управления и позволяет оптимизировать дальнейшее общенациональное развитие, а также создание инфраструктуры городской агломерации, которая бы учитывала не только экономические интересы, но и экологические и социальные запросы населения.

Включение ESG принципов в стратегическое управление городскими агломерациями позволяет сбалансировать экономическое развитие, акцентировать внимание на уникальных преимуществах городских агломераций и диверсифицировать экономику. Это способствует созданию новых рабочих мест, привлечению инвестиций в «зеленые» отрасли и реализации целей устойчивого развития.

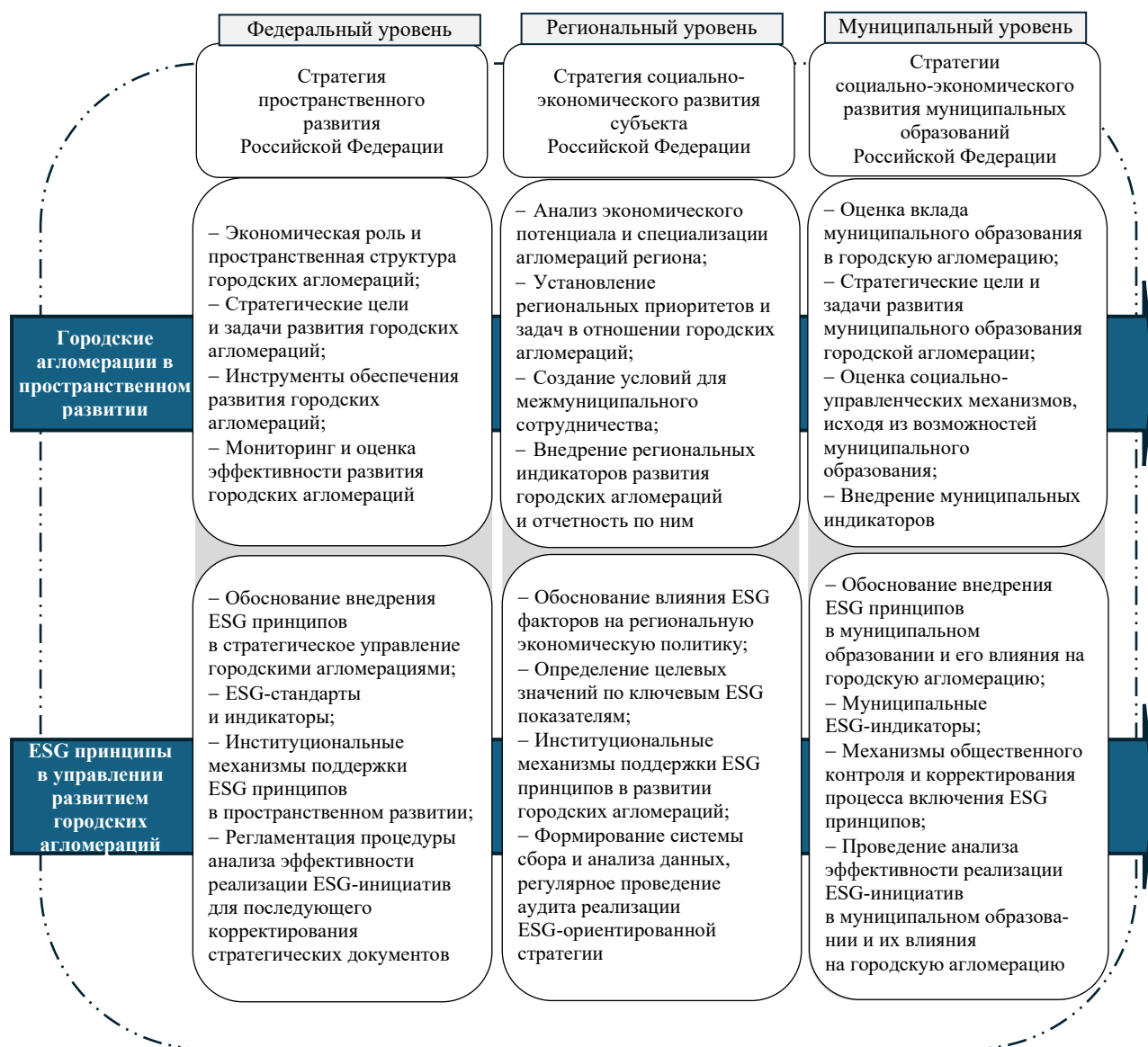
При этом стратегическое управление городской агломерацией, основанное на ESG принципах, не может сводиться исключительно к экологическим инициативам. Ограничение стратегического управления ими является некорректным ввиду того, что препятствует полноценному достижению ЦУР. Игнорирование любой из составляющих ESG принципов снижает эффективность стратегического управления и может привести к нежелательным социально-экономическим последствиям в рамках городской агломерации.

Кроме того, важно интегрировать ESG принципы не только в предлагаемые к разработке стратегии социально-экономического развития городских агломераций, но и в другие основные документы стратегического планирования Российской Федерации.

Сформированная координированная система стратегического планирования (от федерального до муниципального уровня) (рисунок 1) позволяет эффективно взаимодействовать между различными уровнями управления и, как следствие, адаптироваться к дальнейшему сбалансированному общенациональному развитию, учитывающему потенциал социально-экономического развития городских агломераций.

Как результат, внедрение ESG принципов в стратегическое управление городскими агломерациями обеспечивает им более адаптируемую модель к таким глобальным вызовам как изменение климата, рост населения и неравенство. Это позволяет создать более устойчивую и процветающую среду для

будущих поколений, что напрямую коррелирует с принятыми Целями устойчивого развития ООН.



Источник: разработано автором.

Рисунок 1 – Концепция включения вопросов развития городских агломераций и ESG принципов в систему стратегического планирования Российской Федерации

Включение ESG в стратегическое управление городскими агломерациями – необходимый шаг к формированию дополненной системы управления, обеспечивающей эффективное распределение ресурсов и устойчивое развитие агломерации для всех ее жителей.

4. В целях обеспечения траектории устойчивого развития городских агломераций и имплементации ESG принципов в систему их управления, разработана концепция организационно-экономического механизма управления развитием агломераций на основе ESG принципов для решения задач устойчивого развития, базирующегося на взаимодействии органов публичной власти, а также стейкхолдеров, обладающих компетенциями и ресурсами. Работа по внедрению ESG принципов для достижения

поставленных целей ESG трансформации и устойчивого развития городских агломераций должна носить комплексный характер, что заключается во взаимодействии различных органов власти и управления при управлении развитием территории (таблица 2).

Таблица 2. Распределение полномочий различных уровней управления для реализации ESG принципов в управлении развитием городских агломераций

Уровень управления	Полномочия для реализации ESG принципов в управлении развитием городских агломераций
Федеральный уровень	1 Разработка и внедрение стратегических документов, направленных на долгосрочное развитие субъектов Российской Федерации и муниципальных образований с учетом территориального и отраслевого принципа в долгосрочной перспективе; 2 Определение государственной экологической и социальной политики в отношении городских агломераций; 3 Выбор и применение наиболее эффективных инструментов государственного управления и проведение государственной кадровой политики для ESG ориентированного управления городскими агломерациями
Региональный уровень	1 Наличие полномочий и ответственности в рамках границы территории субъекта Российской Федерации, являющегося частью городской агломерации; 2 Разработка и реализация региональных стратегий, программ и проектов, направленных на достижение реализации ESG принципов для достижения целей развития городских агломераций; 3 Координация деятельности органов местного самоуправления (составляющих городские агломерации)
Местный уровень	Органы местного самоуправления являются непосредственными исполнителями задач, поставленных для достижения целей субъекта Российской Федерации и городской агломерации по внедрению ESG принципов на локальном уровне (в условиях координации взаимодействия с федеральными и региональными органами управления), проводя мероприятия в рамках экологической и социальной политик муниципального образования

Источник: составлено автором.

При этом ключевым фактором обеспечения успешного функционирования системы управления городскими агломерациями, основанном на интеграцию в нее ESG принципов, является механизм координации субъектов управления. Включение данных вопросов в деятельность Рабочих комиссий при Государственном совете Российской Федерации может способствовать горизонтальному взаимодействию всех участников системы, обеспечивая согласованный подход к включению ESG принципов в систему управления городскими агломерациями (рисунок 2).

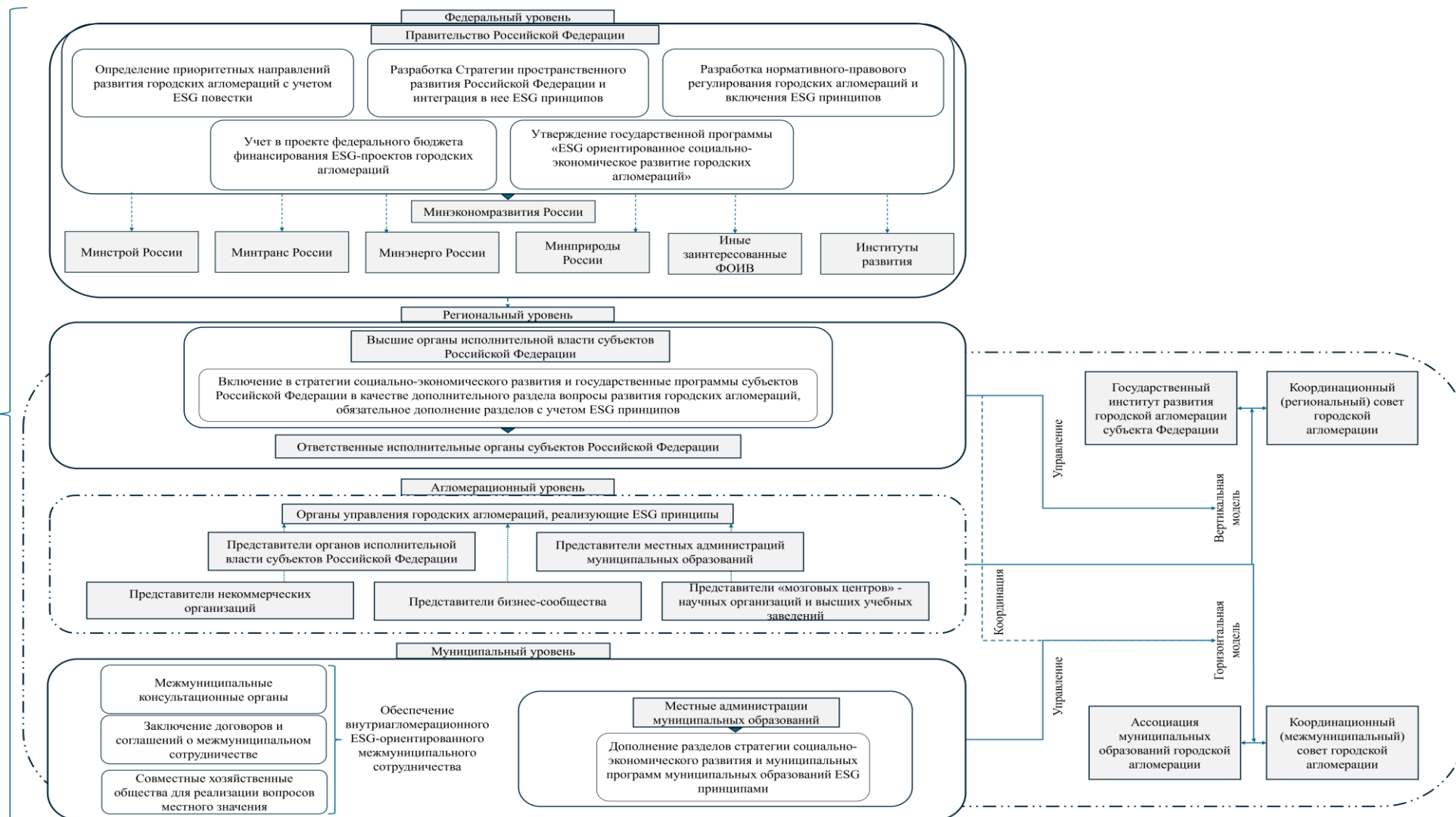


Рисунок 2 – Концепция организационно-экономического механизма управления развитием городских агломераций на основе ESG принципов

Источник: составлено автором.

Дальнейшее видение организационно-экономического механизма управления развитием городскими агломерациями на основе ESG принципов видится его дополнением инструментами, позволяющих осуществлять диффузию накопленных знаний, опыта и лучших практик по включению ESG в управление развитием городских агломерациями, составляющих конкретный план действий по реализации ESG принципов при учете специфики каждой городской агломерации и необходимости обеспечения ее устойчивого развития, позволяющих софинансировать местные бюджеты для реализации целей устойчивого развития урбанизированной территории (таблица 3).

Таблица 3. Инструменты организационно-экономического механизма управления развитием городских агломераций на основе ESG принципов

Сущность инструмента	Уровень реализации	Описание инструмента	Содержание
Создание ESG центров компетенций	Федеральный/ Региональный	Обеспечение экспертной поддержки и координации внедрения ESG принципов в городские агломерации	Формирование экспертного состава в сфере ESG принципов; Разработка образовательных программ на основе ESG принципов и проведение обучения для представителей органов власти; Предоставление консультаций и методической поддержки по вопросам, связанным с внедрением ESG принципов
Разработка и реализация ESG-ориентированных мастер-планов	Региональный/ Муниципальный/ Представители бизнеса/ Институты гражданского общества	Формирование комплексного видения устойчивого развития агломерации	Анализ текущего социально-экономического состояния и перспектив развития городской агломерации с учетом ESG принципов; Выработка стратегических целей и задач городской агломерации в области ESG принципов; Определение приоритетных направлений развития городской агломерации с учетом ESG принципов и разработка детальных планов видения каждого из них
Привлечение в городскую агломерацию ESG-инвестиций	Федеральный/ Региональный/ Представители бизнеса	Создание условий для привлечения финансовых ресурсов, направленных на реализацию проектов городских агломераций, основанных на ESG принципах	Выпуск «зеленых» облигаций для финансирования реализуемых в городской агломерации инфраструктурных проектов; Проведение государственных и муниципальных закупок, основанных на соблюдении ESG принципов; Применение налоговых льгот для юридических лиц, ориентированных на реализацию ESG принципов; Льготное кредитование юридических лиц, нацеленных на развертывание ESG-ориентированных проектов и продукции

Источник: составлено автором.

Представленные три инструмента организационно-экономического механизма имеют весомые преимущества для органов управления городскими агломерациями – происходит ускоренное развитие и внедрение

инновационных решений в ESG сфере для быстрого перехода управления развитием городских агломераций к устойчивым практикам.

5. Определены показатели оценки управления развитием экономики городских агломераций, основанные на ESG принципах, а также предложена и апробирована методика оценки уровня интеграции ESG принципов в управление устойчивым развитием экономики городских агломераций в рамках реализации региональной политики на всех уровнях управления, составляющие единый оценочный механизм. Разработка системы показателей ESG оценки управления развитием городских агломераций позволит конкретизировать ESG повестку, стимулировать эффективное управление в соответствии с концепцией ESG, определить приоритетные направления в области внедрения целей устойчивого развития и принципов ESG. Унифицированная система позволит поощрять внедрение экологических, социальных и управленческих аспектов в деятельность органов власти и органов местного самоуправления, а также коммерческих и некоммерческих организаций, оказывающих влияние на ESG трансформацию городских агломераций.

Исследование базируется на авторской системе показателей, сгруппированных по категориям E (экологической), S (социальной), G (управленческой) (таблица 4). Они разработаны с учетом требований представительности, информационной доступности, информационной достоверности.

Количественные и качественные показатели приводятся в единую систему, основанную на балльной оценке от 0 до 5, где 0 - это самый негативный уровень показателя, подразумевающий отсутствие информации о показателе, наименьший числовой показатель (отражающий негативное состояние по показателю), 5 - самый положительный уровень показателя (отражающий позитивное состояние по показателю в наибольшую сторону).

Таблица 4. Система показателей оценки уровня ESG трансформации городских агломераций

Показатели
1. E – экологический блок
$i_{1.1}$ Доля объектов автомобильной газозаправочной инфраструктуры (автомобильные газозаправочные станции, автомобильные газонаполнительные компрессорные станции, криогенные газозаправочные станции) на 10 тыс. человек населения
$i_{1.2}$ Доля объектов автомобильной электрозаправочной инфраструктуры (электрические зарядочные станции) на 10 тыс. человек населения
$i_{1.3}$ Доля твердых коммунальных отходов, вывезенных на объекты переработки твердых коммунальных отходов, %
$i_{1.4}$ Доля протяженности тепловых сетей, находящихся в нормативном состоянии, от общей протяженности тепловых сетей, %
$i_{1.5}$ Доля протяженности водопроводных сетей, находящихся в нормативном состоянии, от общей протяженности водопроводных сетей, %
$i_{1.6}$ Коэффициент обновления тепло- и водопроводных сетей (выраженный отношением протяженности отремонтированных к нуждающимся в замене тепло- и водопроводным сетям)
$i_{1.7}$ Расходы муниципального бюджета на экологию на душу населения, тыс. рублей
$i_{1.8}$ Доля загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников загрязнения, уловленных и обезвреженных после поступления на очистные сооружения, %
2. S – социальный блок
$i_{2.1}$ Естественный прирост (выраженный разницей числа родившихся (без мертворожденных) и числа умерших), чел.

<i>i</i> _{2.2}	Уровень обеспеченности населения объектами бытового обслуживания на 10 тысяч населения, ед.
<i>i</i> _{2.3}	Расходы муниципального бюджета на образование и здравоохранение на душу населения, тыс. рублей
<i>i</i> _{2.4}	Число лечебно-профилактических и(или) лечебно-оздоровительных организаций на 10 тыс. человек населения, ед.
<i>i</i> _{2.5}	Число спортивных учреждений (в том числе плоскостные спортивные учреждения, плавательные бассейны, спортивные залы) по всем формам собственности в расчете на 10 тыс. человек населения, ед.
<i>i</i> _{2.6}	Доля освещенных частей улиц, проездов, набережных на конец года в общей протяженности улиц, проездов, набережных (на конец года), км
<i>i</i> _{2.7}	Доля средств, выделенных на социальную поддержку населения (субсидии на оплату ЖКУ и льготы), в общем объеме бюджета муниципального образования, %
<i>i</i> _{2.8}	Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, %

3. G – управленческий блок

<i>i</i> _{3.1}	Коэффициент качества работы исполнительного органа местного самоуправления с письменными обращениями граждан
<i>i</i> _{3.2}	Доля лиц, замещавших муниципальные должности и должности муниципальной службы органов местного самоуправления на конец отчетного года, имеющих высшее образование, %
<i>i</i> _{3.3}	Численность работников, замещавших муниципальные должности и должности муниципальной службы, получивших дополнительное профессиональное образование, в отчетном году, чел.
<i>i</i> _{3.4}	Доля муниципального бюджета на душу населения, тыс. рублей
<i>i</i> _{3.5}	Дисциплина исполнения муниципального бюджета (дефицит/профицит бюджета по отношению к самостоятельной налоговой и неналоговой доходной части бюджета), процент
<i>i</i> _{3.6}	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения, ед.
<i>i</i> _{3.7}	Инвестиции в основной капитал на душу населения, руб./чел.
<i>i</i> _{3.8}	Доля женщин от общего числа работников, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, %

Источник: составлено автором на основе официального сайта Росстата и официальных сайтов органов местного самоуправления муниципальных образований Российской Федерации.

Сформированная метрическая система предполагает последующий расчет комплексного интегрального ESG показателя для интегральной оценки уровня устойчивого развития и трансформации городских агломераций, выходящей за рамки традиционных экономических показателей, и учитывающей аспекты экологической ответственности, социальной ориентированности и эффективности управления в них. Определение интегральных показателей по E,S,G и интегральному показателю ESG позволит ранжировать агломерации, выявить лучшие практики, а также проблемные зоны реализации ESG принципов.

По итогам оценки и ранжирования у органов государственной власти и органов местного самоуправления формируется оценочный механизм, позволяющий: выявить городские агломерации лидеры и аутсайдеры в области реализации ESG принципов, вне зависимости от числа населения в них; изучить практики ESG трансформации лидеров и экстраполировать полученные положительные результаты на другие городские агломерации и иные территориальные образования с целью распространения положительного опыта первых и развития других; по итогам определения аутсайдеров появляется управленческая возможность их маркирования на федеральном и региональном уровне

с целью последующей оценки проблемных показателей и их дальнейшего корректирования, исходя из возможностей муниципальных образований; определить текущее социально-экономическое состояние городской агломерации; сформировать и развивать впоследствии методологию оценки текущего процесса управления городскими агломерациями; сформировать новые стандарты и рекомендации по высокоэффективному управлению городскими агломерациями; выявить «слабые места» для последующего выстраивания эффективного стратегического управления городскими агломерациями с учетом ESG принципов.

Итоговый рейтинг ESG развития городских агломераций может быть сформирован на основе анализа любой репрезентативной выборки, например, в пределах определенного федерального округа, обеспечивая сопоставимость результатов и возможность межрегиональных или межмуниципальных сравнений, по формуле (1)

$$ESGagl_n = \frac{(\sum_{i=1}^K Ei + \sum_{i=1}^L Si + \sum_{i=1}^M Gi)}{3Q}, \quad (1)$$

где $ESGagl_n$ – промежуточный интегральный показатель ESG городской агломерации за один календарный год, Ei ($i = 1, \dots, K$) – набор K релевантных переменных блока E , Si ($i = 1, \dots, L$) – набор L релевантных переменных блока S , Gi ($i = 1, \dots, M$) – набор M релевантных переменных блока G , n – календарный год, Q – количество муниципальных образований городской агломерации.

$$\overline{ESGagl} = \frac{ESGagl_1 + ESGagl_2 + \dots + ESGagl_n}{N} \quad (2)$$

где $\overline{ESGagl}$ – интегральный показатель ESG городской агломерации за рассчитываемый период времени,

N – число календарных лет, за которое был произведен расчет.

Таким образом, интегральный ESG показатель для городской агломерации рассчитывается как сумма промежуточных интегральных показателей ESG городской агломерации, деленная на число календарных лет, за который производится расчет.

Предполагается корреляционная зависимость между значениями показателей управленческого направления G с показателями других направлений (E и S). При этом: детерминирующая роль управленческих факторов, таких как открытость или прозрачность государственного и муниципального управления, оказывает существенное влияние на другие направления, определяя динамику их развития (рост или отсутствие роста показателей других факторов); альтернативно органам государственной власти и органам местного самоуправления при осуществлении управления городскими агломерациями следует применять комплексный подход, обеспечивая сбалансированную реализацию всех трех направлений, что предполагает отсутствие доминирующего влияния одного из направлений.

Выявленные корреляционные закономерности позволяют органам управления городскими агломерациями, являющимися федеральными или региональными органами власти или органами местного самоуправления,

выстраивать стратегию ESG трансформации городской агломерации либо на приоритезации управленческих аспектов (G направлении), либо вовсе не выделяя ни один из них (осуществляя сбалансированное комплексное управление всеми тремя направлениями).

Результаты выявленных зависимостей между переменными, полученными в результате исследования ряда городских агломераций, могут быть экстраполированы на другие городские агломерации, способствуя формированию обоснованных рекомендаций по эффективному управлению, основанному на ESG принципах, городскими агломерациями в контексте устойчивого развития.

Основываясь на документах стратегического планирования субъектов Российской Федерации, а также нормативных правовых актах Министерства экономического развития Российской Федерации, а также на принципах доступности определения показателей, определенных ранее, сформирован перечень крупнейших городских агломераций Российской Федерации: Воронежская; Волгоградская; Ростовская; Краснодарская; Махачкалинская; Самарско-Тольяттинская; Саратовская; Казанская; Нижегородская; Пермская; Уфимская; Екатеринбургская; Челябинская; Иркутская; Красноярская; Новосибирская; Омская. В основе расчетов показателей были использованы статистические и информационные данные за период с 2019 по 2023 год, в том числе бюджетов муниципальных образований, исполнение которых рассматривалось на конец рассматриваемого года.

На основе полученных для каждого муниципального образования данных по показателям E, S, G были распределены по процентиям. Распределение по процентиям позволило осуществить балльную оценку муниципальных образований, составляющих отобранные крупнейшие городские агломерации по показателям блоков E, S и G, устанавливая баллы от 0 до 5 в зависимости от того, насколько положителен результат показателя. Составленный ESG рейтинг показал наличие диспропорций в развитии крупнейших городских агломераций, что представляется возможным исследовать с точки зрения выявления причинно-следственных связей, определяющих результат нахождения урбанизированной территории на той или иной строке ранжированного списка. Выявленные закономерности могут способствовать определению положительных практик внедрения принципов ESG в управление муниципальными образованиями, образующими агломерации.

Диспропорциональность развития агломераций с точки зрения ESG может быть исследована по трем категориям (E, S, G) и по каждой отдельно. На их изменения влияют как внешние (внешнеполитические), так и внутренние факторы (действия органов власти). Именно такие действия со стороны органов власти и управления могут напрямую влиять на состояние экологии и социальной сферы, определяя их цели и контролируя достижение результата. Эффективность управления в контексте ESG концепции определяется, в первую очередь, открытостью и подотчетностью управленческих структур.

Анализ корреляции между ESG факторами в российских агломерациях выявил как положительные, так и отрицательные взаимосвязи. В частности, в Челябинской, Ростовской, Иркутской, Казанской, Волгоградской агломерациях прослеживается положительная корреляция между экологическими и управленческими факторами, в то время как в Махачкалинской, Воронежской, Новосибирской наблюдается наиболее слабая корреляция. Что касается социальных и управленческих факторов, наиболее сильная положительная корреляция отмечена в Новосибирской, Самарско-Тольяттинской, Волгоградской, Екатеринбургской и Уфимской агломерациях, а наиболее сильная отрицательная – в Пермской. При рассмотрении социальных и экологических факторов высокая положительная корреляция в Омской и Екатеринбургской агломерациях, в Краснодарской же агломерации определена самая высокая отрицательная зависимость.

Анализ показывает, что управленческие факторы (блок G) оказывают влияние на другие аспекты развития городских агломераций – рост или отсутствие роста показателей других факторов (блоки E и S). Для эффективного управления развитием городских агломераций органам власти и управления рекомендуется осуществлять применение комплексного подхода, учитывающий все три фактора (ESG).

Оценка уровня управления развитием экономики i -ой городской агломерации O_i на основе ESG принципов определяется по формуле (3)

$$O_i = N(O_{ij} \in O^n_j) : N(\%), \quad (3)$$

где $N(O_{ij} \in O^n_j)$ - число j -ых показателей, основанных на применении ESG принципов, значения O_{ij} которых принадлежат интервалам позитивных значений O^n_j ; N - число показателей.

Таблица 5. Сводная таблица позиций крупнейших городских агломераций Российской Федерации по среднему значению интегрального ESG показателя, темпу прироста интегрального ESG показателя, среднему значению оценки уровня управления развитием экономики городской агломерации на основе ESG принципов, темпу прироста показателя оценки уровня управления развитием экономики городской агломерации на основе ESG принципов

№ п/п	Городская агломерация	Место в рейтинге по интегральному ESG показателю	Место в рейтинге по темпу прироста интегрального ESG показателя	Место в рейтинге по оценке уровня управления развитием экономики городской агломерации на основе ESG принципов	Место в рейтинге по темпу прироста показателя оценки уровня управления развитием экономики городской агломерации на основе ESG принципов	Среднее арифметическое место в рейтингах	Итоговое место в рейтинге
1	Воронежская	4	4	2	2	3,00	1
2	Нижегородская	1	3	7	3	3,50	2
3	Челябинская	2	7	3	4	4,00	3
4	Казанская	8	2	1	9	5,00	4
5	Краснодарская	7	6	5	8	6,50	5

6	Новосибирская	6	9	6	7	7,00	6
7	Красноярская	10	14	4	1	7,25	7
8	Уфимская	5	5	11	14	8,75	8
9	Ростовская	3	8	13	16	10,00	9
10	Екатеринбургская	9	10	8	13	10,00	
11	Омская	13	1	16	10	10,00	
12	Пермская	12	15	12	5	11,00	10
13	Волгоградская	14	11	10	12	11,75	11
14	Самарско-Тольяттинская	16	16	14	6	13,00	12
15	Иркутская	11	13	15	15	13,50	13
16	Махачкалинская	17	17	9	11	13,50	
17	Саратовская	15	12	17	17	15,25	14

Источник: составлено автором.

ESG-рейтинг крупнейших городских агломераций выявил диспропорции в их развитии, требующие исследования причинно-следственных связей. Выявленные закономерности позволяют определить лучшие практики ESG-управления экономикой муниципальных образований агломераций.

Оценка управления экономическим развитием на основе ESG принципов показала, что высокий положительный (4 или 5) балл по отдельным показателям не влечет за собой высокий интегральный показатель из-за масштаба агломерации.

Это указывает на то, что соответствие отдельным критериям, основанным на ESG принципах необходимо, но недостаточно для устойчивого развития экономик агломераций. Важен комплексный подход к управлению их экономикой, учитывающий масштаб экономических процессов и эффективное взаимодействие муниципальных образований и уровней власти.

III. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ВЫВОДЫ

В рамках проведенного исследования сформулированы и обоснованы ключевые положения, отражающие научную новизну работы в соответствии с поставленной целью – теоретическим обоснованием и разработкой методических и практических рекомендаций по созданию и совершенствованию механизмов управления городскими агломерациями на основе ESG принципов.

1. Обоснована необходимость внедрения ESG принципов в управление городскими агломерациями не только как инструмента социальной и экологической ответственности, но и как ключевого условия долгосрочной экономической устойчивости в условиях возрастающего антропогенного воздействия на урбанизированную среду. Авторская трактовка позволяет рассматривать городскую агломерацию не только как совокупность интегрированных городов и населенных пунктов с интенсивными экономическими, культурными и

административно-политическими связями, но и как самостоятельный мезо-уровень экономики государства. Такой подход выводит агломерацию за рамки устоявшегося деления на регионы и муниципалитеты, позволяя формировать и реализовывать ESG принципы именно на этом уровне. Это обеспечивает более эффективное распределение ресурсов, согласование экономических интересов и целенаправленное развитие территорий, что способствует усилению роли агломераций в национальной экономике и формированию новых точек роста.

2. Определены и структурированы ключевые факторы, обуславливающие необходимость трансформации существующих экономических моделей и организационных механизмов управления развитием городских агломераций с учетом ESG принципов. Проведен анализ и систематизация факторов, влияющих на целесообразность и эффективность интеграции ESG подхода в различные сферы управленческой деятельности, что позволяет формировать стратегические ориентиры экономического роста и повышения конкурентоспособности городских агломераций. Такой научный подход обеспечивает не только комплексный учет экологических и социальных компонентов в экономическом развитии агломераций, но и способствует формированию обоснованных стратегий, направленных на увеличение инвестиционной привлекательности, стимулирование инновационной активности и достижение долгосрочной экономической устойчивости. В отличие от традиционных концепций, результаты исследования акцентируют внимание на том, что внедрение ESG принципов рассматривается не в качестве искусственного ограничения, а как источник новых конкурентных преимуществ и устойчивого экономического развития городских агломераций. Такой подход актуален в условиях глобализации и способствует более гибкой и адаптивной системе управления экономикой.

3. Концептуализирован подход к управлению экономическим развитием городских агломераций, предусматривающий внедрение ESG принципов в стратегическое управление в деятельности органов власти всех уровней, адаптированный к особенностям городских агломераций. Учитывается система взаимодействия между федеральными, региональными органами власти и органами местного самоуправления, а также специфика отраслевого строения экономики агломераций. Выделены приоритетные направления стратегического управления, способствующие оптимальному балансу территориальных и отраслевых интересов. Особое значение придается участию различных заинтересованных сторон – представителей бизнеса, институтов гражданского общества и других акторов, – чья деятельность влияет на динамику экономического развития агломераций. Определены наиболее эффективные формы их вовлечения, что обеспечивает учет специфических интересов и профессиональных компетенций каждой группы. В отличие от существующих моделей, предложенный подход позволяет не только интегрировать позиции всех участников процесса, но и использовать их потенциал для достижения

комплексного эффекта в управлении устойчивым развитием агломераций на базе ESG принципов.

4. Предложена концепция организационно-экономического механизма управления развитием городских агломераций на основе ESG принципов, направленная на обеспечение устойчивой траектории развития и эффективную имплементацию ESG подхода в систему управления агломерационными образованиями. В отличие от существующих подходов, предложен не только единый организационно-экономический механизм, но и совокупность конкретных инструментов, составляющих его структуру и предназначенных для поэтапной, комплексной реализации различных аспектов управления развитием экономики городских агломераций. Разработанный механизм базируется на взаимодействии органов публичной власти и стейкхолдеров, обладающих необходимыми компетенциями и ресурсами, что позволяет координировать усилия различных участников, оптимизировать распределение ресурсов и формировать прозрачную систему мониторинга и оценки результатов. Внедрение данного организационно-экономического механизма и его инструментов в существующую систему управления способствует интенсификации региональной политики устойчивого развития, повышению эффективности управленческих решений и достижению долгосрочных целей устойчивого экономического роста городских агломераций.

5. Определен набор показателей комплексной оценки управления развитием городских агломераций, охватывающий экологический, социальный, управленческий аспекты реализации ESG принципов. Предложенный оценочный механизм отличается высокой репрезентативностью и достоверностью, что обеспечивает объективность анализа, адаптирован к различным типам агломераций и учитывает их особенности развития. Применение корреляционного анализа позволяет выявить взаимосвязи между экологическими, социальными и управленческими аспектами, а также установить их влияние друг на друга. Полученные результаты дают возможность ранжировать агломерации по уровню ESG развития, установить направления для совершенствования и идентифицировать научно обоснованные рекомендации по стратегическому развитию, направленному на повышение устойчивости, конкурентоспособности и качества жизни в городских агломерациях.

Экономический эффект внедрения ESG принципов в управление развитием городских агломераций проявляется в повышении их инвестиционной привлекательности, стимулировании инновационной активности, формировании новых рабочих мест и развитии предпринимательства. Внедрение ESG-ориентированных механизмов способствует более эффективному использованию природных и человеческих ресурсов, снижению издержек, повышению прозрачности и ответственности органов управления агломераций, а также оптимизации бюджетных расходов на социальные и экологические проекты. Все это создает условия для устойчивого экономического роста, диверсификации экономики и повышения конкурентоспособности территорий на национальном и глобальном уровне.

IV. ОСНОВНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи в изданиях, входящих в перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий:

1. Лаффах, А. М. Реализация государственной социальной политики на уровне субъекта Российской Федерации (на примере Тамбовской области) / А. М. Лаффах, Е. С. Дробышева // Вопросы российского и международного права. – 2024. – Т. 14, № 5-1. – С. 56-66. – 0,64 п.л. автора/1,27 п.л.
2. Лаффах А.М. Экономические аспекты формирования транспортной сети крупного города: обобщение опыта Чикаго // Финансовые рынки и банки. – 2023. – № 11. – С. 160-166. – 0,81 п.л.
3. Лаффах А.М. Анализ международного опыта по имплементации ESG принципов в условиях крупнейших городских агломераций // Самоуправление. – 2023. – № 6. – С. 200-204. – 0,6 п.л.
4. Лаффах А.М. Обращение с ТКО в городских агломерациях Российской Федерации как направление ESG трансформации // Финансовые рынки и банки. – 2022. – № 12. – С. 145-148. – 0,44 п.л.
5. Лаффах А.М. Принципы ESG трансформации в управлении развитием городских агломераций // Самоуправление. – 2022. – № 2(130). – С. 73-75. – 0,4 п.л.
6. Лаффах А.М. Влияние транспортной инфраструктуры на развитие современных городских агломераций (на примере Московских центральных диаметров) // Самоуправление. – 2020. – №4 (121). – С. 365-368. – 0,75 п.л.
7. Лаффах А.М. Развитие агломераций как принцип территориального управления (на примере Московского региона) // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. – 2019. – Т.9. №3 (39). – С. 106-109. – 0,5 п.л.

Публикации в журналах, сборниках научных трудов и конференций:

8. Лаффах А. М. Аспекты устойчивого развития городских агломераций // Государство, власть, управление и право: Материалы XIII Всероссийской научно-практ. конф., посвященной 350-летию со дня рождения Петра Великого. Москва, 10 октября 2022 г. – М.: Государственный университет управления, 2022. – С. 153-154. – 0,15 п.л.