

УТВЕРЖДАЮ

Первый проректор  
Государственного автономного  
образовательного учреждения высшего  
образования города Москвы «Московский  
городской педагогический университет»,  
доктор экономических наук,  
профессор, академик РАО  
/Е.Н. Геворкян  
19 » *сентябрь* 2024 г.



### ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

**Государственного автономного образовательного учреждения высшего образования города Москвы «Московский городской педагогический университет» на диссертационную работу Коренниковой Виктории Сергеевны на тему: «Оценка и регулирование преодоления внутрирегиональной неравномерности социально-экономического развития субъекта Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика)»**

**Актуальность темы диссертации.** В настоящее время развитие России и ее регионов характеризуется сжатием социально-экономического пространства, перераспределением основных видов ресурсов в пользу крупнейших агломераций, снижением потенциальных возможностей развития периферийных территорий, их вовлечения в хозяйственную деятельность, ухудшением инвестиционного климата. Сложившиеся особенности дополняются внешними факторами, например, экономическими кризисами, пандемией, международными санкциями, воздействие которые еще больше дестабилизируют социально-экономические процессы в регионах, обостряют имеющиеся проблемы, увеличивают межтерриториальные различия.

В связи с этим перед органами государственной власти стоит непростая задача – создание условий устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития страны и ее регионов. Решение этой задачи требует комплексного подхода, одним из направлений которого должно стать регулирование неравномерности развития.

Следует отметить, что несмотря на целесообразность всестороннего и научно обоснованного исследования проблемы внутрирегиональной неравномерности социально-экономического развития региона, включающего разработку инструментария ее оценки и подхода к ее регулированию, в настоящее время указанные аспекты проработаны недостаточно полно.

Это свидетельствует об актуальности диссертационной работы Коренниковой В.С., посвященной оценке и регулированию преодоления внутрирегиональной неравномерности социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

**Достоверность научных положений, выводов и рекомендаций диссертационного исследования** подтверждается содержанием работы. Автор диссертационного исследования изучил существующие в научной литературе теоретико-

методологические подходы к пониманию сути и решению изучаемой проблемы – оценке и регулированию преодоления неравномерности развития территорий.

В диссертационном исследовании использован значительный объем официальных статистических и ведомственных данных, а также результатов опросов, характеризующих социально-экономические параметры развития муниципальных районов Вологодской области. Собранный и систематизированный автором массив статистических данных позволил провести качественную ретроспективную оценку неравномерности социально-экономического развития Вологодской области и оценку действующей в регионе системы регулирования неравномерности, что позволило определить исторически сложившуюся и текущую величину неравномерности, предложить систему регулирования преодоления неравномерности и систематизировать направления и инструменты регулирования в соответствии с одним из ключевых принципов регулирования – дифференцированного подхода.

Все это подтверждает достоверность, научную обоснованность положений, выводов и рекомендаций, представленных в диссертационной работе.

**Научная новизна исследования** аргументированно и полно представлена в диссертационном исследовании и заключается в следующем:

1) уточнен и систематизирован понятийный аппарат, используемый в научной литературе для исследования неравномерности развития территорий. Полученные результаты отличаются, во-первых, рассмотрением неравномерности социально-экономического развития как сложного явления и объективного свойства, присущего любым территориям, во-вторых, установлением взаимосвязи между понятиями, характеризующими одно явление – неравномерность развития, и в-третьих, выделением трех стадий неравномерности (дифференциация, асимметрия, поляризация), переход между которыми сопровождается увеличением различий между территориями и обусловлен свойствами социально-экономических систем и воздействием широкого спектра объективных и субъективных факторов;

2) предложен методический подход к оценке внутрирегиональной неравномерности социально-экономического развития, позволяющий определить величину межтерриториальных различий и стадии неравномерности, выявить территории, оказывающие наибольшее влияние на формирование неравномерности развития региона, а также выступающий информационной основой для выбора региональными органами исполнительной власти регулирующих воздействий на пространственное развитие региона, направленных на снижение межтерриториальных различий;

3) обосновано, что сохранение значительного внутрирегионального неравенства является следствием особенностей экономико-географического положения муниципалитетов, различий в уровне обеспеченности собственными ресурсами, недостаточной эффективности используемых инструментов регулирования, слабого взаимодействия органов местного самоуправления с региональными органами исполнительной власти и региональными институтами развития, слабого учета специфики развития муниципальных районов при определении направлений и инструментов государственного регулирования;

4) предложен научно-методический подход к регулированию преодоления внутрирегиональной неравномерности социально-экономического развития, предполагающий развитие системы стратегического планирования пространственного развития региона, формирование в регионе благоприятной институциональной среды и создание условий для эффективного формирования и использования потенциала муниципалитетов;



5) предложен алгоритм проблемно-ресурсного зонирования региона, отличающийся возможностью выявления внутренних ресурсов развития территорий, факторов, обуславливающих внутрирегиональные различия, проблем, затрудняющих устойчивое развитие региона, результаты которого могут быть использованы при выборе инструментов регулирования преодоления внутрирегиональной неравномерности социально-экономического развития;

6) по результатам проведенной оценки неравномерности социально-экономического развития и проблемно-ресурсного зонирования региона систематизированы направления и инструменты по снижению внутрирегиональной неравномерности социально-экономического развития Вологодской области, что позволяет реализовать один из ключевых принципов регулирования преодоления внутрирегиональной неравномерности социально-экономического развития – дифференцированный подход.

Прежде всего, заслуживает внимания авторское представление неравномерности развития как свойства, присущего любой территории и заключающееся в наличии (существовании) различий по определенной совокупности параметров, отражающих ту или иную сферу функционирования и развития территории (стр. 30), а также выделения трех стадий неравномерности и обоснования взаимосвязи между ними (стр. 33–38).

Интерес также представляет предложенная автором методика, которая позволяет проводить комплексную оценку внутрирегиональной неравномерности социально-экономического развития: определять величину различий, стадию неравномерности, которой эти различия характеризуются, выявлять территории, оказывающие наибольшее влияние на формирование неравномерности развития (стр. 66–73). Предлагаемый автором подход является достаточно универсальным и представляет возможность исследовать неравномерность не только в контексте социально-экономических процессов, но и по другим параметрам, например, только по инвестиционным, культурным или демографическим.

Элементами научной новизны обладает также предложенный автором научно-методический подход к регулированию преодоления внутрирегиональной неравномерности социально-экономического развития, включающий определение его цели, основных принципов, направлений и решаемых задач (стр. 107–114). По итогам разработки указанной системы регулирования автором исследования был предложен алгоритм проблемно-ресурсного зонирования (с. 120-121), результаты которого были использованы автором для обоснования направлений и инструментов регулирования преодоления внутрирегиональной неравномерности социально-экономического развития Вологодской области (с. 125-126).

Основные научные положения диссертации могут иметь **практическую значимость**. Важность полученных результатов для региональной экономики определяется тем, что предложенные автором методические подходы к оценке и регулированию преодоления внутрирегиональной неравномерности субъекта Российской Федерации могут быть использованы региональными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления для создания условий для сбалансированного развития муниципальных районов и снижения межтерриториальных различий.

Значимость результатов диссертационной работы для науки заключается в развитии теоретико-методологических подходов к оценке и регулированию неравномерности социально-экономического развития территорий, а также в методическом обеспечении оценки величины и стадии неравномерности.

Отмечая высокий уровень теоретической и практической значимости представленных в диссертационном исследовании Коренниковой В.С. научных положений, считаем необходимым обратить внимание на ряд принципиально важных **недостатков**, требующих дополнительной аргументации:

1. в п. 1.1 диссертационного исследования автор приводит достаточно объемный анализ подходов к исследованию региона. При этом осталось не ясным, какого подхода придерживается автор?

2. в п. 1.2 автор диссертационной работы приходит к выводу, что неравномерность является свойством территории (с. 26, 28, 29, 30). Однако возникает вопрос, почему в п. 1.1 диссертации при рассмотрении свойства региона нет неравномерности?

3. в п. 2.1 диссертации представлена авторская методика оценки неравномерности социально-экономического развития, согласно которой в качестве оптимального значения предлагается использовать «средний стандарт». Вместе с тем полагаем, что в контексте обеспечения экономического роста и развития страны и ее регионов корректнее было бы рассматривать в качестве оптимального максимальное значение показателей по исследуемым территориям.

4. в п. 3.1 диссертационного исследования представлен научно-методический подход к регулированию преодоления внутрирегиональной неравномерности социально-экономического развития региона. Может ли предлагаемый подход быть использован другими субъектами Российской Федерации для решения проблемы неравномерности социально-экономического развития?

5. в п. 3.1 в качестве цели, предлагаемой автором, системы регулирования обозначено «создание условий для сбалансированного пространственного развития региона, направленного на снижение внутрирегиональных социально-экономических различий и стимулирование эффективного использования потенциала муниципальных образований» (стр. 107-108), а в п. 3.2 предлагается система направлений и инструментов, которая «будет способствовать ... снижению неравномерности развития региона» (стр. 127). Однако в тексте диссертации автор не говорит о том, до какого уровня необходимо снижать неравномерность социально-экономического развития и имеет ли смысл снижать ее до нулевого уровня».

Несмотря на сделанные замечания, в целом диссертационная работа Коренниковой Виктории Сергеевны на тему «Оценка и регулирование преодоления внутрирегиональной неравномерности социально-экономического развития субъекта Российской Федерации» является завершенным самостоятельным научным исследованием, соответствует п. 1.3. «Региональное экономическое развитие и его факторы. Проблемы сбалансированности регионального развития. Сбалансированность региональных социально-экономических комплексов», «1.9. Проблемы региональной социально-экономической дифференциации. Инструменты сглаживания региональных диспропорций в национальной экономике» Паспорта научной специальности 5.2.3 «Региональная и отраслевая экономика».

Диссертация «Оценка и регулирование преодоления внутрирегиональной неравномерности социально-экономического развития субъекта Российской Федерации» отвечает всем требованиям п. 9–11, 13-14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор, Коренникова Виктория Сергеевна, заслуживает присвоения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 «Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика)».



