

ОТЗЫВ

официального оппонента

доктора экономических наук, профессора Кузнецовой Елены Ивановны на диссертационную работу Кулдуева Усбалава Магомедовича на тему: «Развитие системы обеспечения экономической безопасности региона контрольными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (экономическая безопасность)

Актуальность темы исследования.

Экономическая безопасность социально-экономической системы нацелена на гарантирование ее самостоятельности по отношению к факторам внешней среды, стабильности и устойчивости развития в условиях рисков и неопределенности, а также на эффективное обновление элементов этой системы при рациональном использовании ее ресурсного потенциала.

Подобная трактовка дает возможность применять системный подход к обеспечению экономической безопасности на любом уровне управления: будь то отдельный человек, компания, регион или государство. Если на федеральном уровне функции органов власти могут быть эффективно распределены по различным направлениям, то на региональном уровне аналогичное разделение представляет значительную трудность. Это объясняется неравноценным ресурсным потенциалом субъектов РФ и принципиально различными проблемами устойчивого развития, зависящими от локальных условий, внешних факторов и особенностей сырьевой базы.

Для достижения экономической безопасности региона требуется согласованная деятельность контрольных и надзорных органов всех ветвей власти (законодательной, исполнительной, судебной) с учетом надзора со стороны общественных институтов. Для обеспечения такой координации целесообразно использовать ресурсный подход. Его преимущество заключается в том, что он позволяет не углубляться в детальное изучение и оптимизацию функций многочисленных и разнородных контролирующих структур региона, а сконцентрироваться на создании ресурсного риск-ориентированного механизма обеспечения экономической безопасности региона органами исполнительной власти субъекта РФ.

Использование ресурсного подхода существенно влияет на работу контролирующих органов исполнительной власти на всех уровнях управления. При этом данный риск-ориентированный подход не подменяет собой иные методы обеспечения экономической безопасности региона, а служит их дополнением, в частности, за счет задействования потенциала региональных контрольных и надзорных органов. В конечном счете, это положительно сказывается на развитии субъекта РФ. Так, количество контрольных мероприятий (проверок), связанных с обеспечением экономической безопасности, ежегодно сокращается, что не только улучшает экономический климат, но и снижает нагрузку на деятельность всех хозяйствующих субъектов, а также на бюджеты регионов и федеральный бюджет.

Проблематике обеспечения экономической безопасности региона в науке и бизнес-сообществе уделяется достаточно внимания. Тем не менее, вопросы обеспечения экономической безопасности именно контрольными органами исполнительной власти субъекта РФ остаются изученными недостаточно полно.

Подобный подход позволяет судить о грамотной постановке задач и комплексности проведенного исследования, что и определяет актуальность и своевременность диссертационной работы.

Обоснованность и достоверность результатов, выводов и положений диссертации.

Диссертационное исследование построено логично и хорошо структурировано. Автор корректно использует известные научные методы обоснования полученных результатов, выводов и рекомендаций. Содержание работы позволяет отметить детальную проработанность поставленных задач. Это подтверждено многообразием изученной автором экономической литературы.

Теоретической и методологической основой диссертационного исследования послужили основополагающие труды отечественных и зарубежных авторов в сфере экономической безопасности социально-экономических систем, региональной экономики, а также контрольно-надзорной деятельности. В основу работы положен комплексный подход, интегрирующий ресурсную и риск-ориентированную составляющие. Для решения поставленных задач был задействован широкий набор научных методов, в том числе системный и сравнительный анализ, статистические и экспертно-аналитические методы, а также специальные методики, направленные на обеспечение экономической безопасности регионов и управление ресурсным потенциалом в условиях риска. Список использованной литературы содержит достаточное число наименований,

включая интернет-источники и публикации на иностранных языках.

Информационную базу работы составили законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации, официальные данные министерств и ведомств России, в частности Министерства экономического развития РФ, Министерства финансов РФ. В работе использованы статистические материалы Федеральной службы государственной статистики РФ, фактические данные по результатам исследования проблем и возможностей развития системы обеспечения экономической безопасности региона контрольными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации на примере Республики Дагестан, проведенного автором, ресурсы сети Интернет, а также материалы научных конференций по вопросам перспективного развития деятельности контрольных органов исполнительной власти.

Использованные соискателем источники позволяют судить о высокой степени переработки информации и глубине проведенного исследования. При написании диссертации даются ссылки на авторов и источники, откуда заимствуются материалы или отдельные результаты.

Соискателем использованы апробированные на практике методы обобщения, структурирования, систематизации и анализа исходной информации.

Достоверность результатов Кулдуева У.М. подтверждается их апробацией на международных научно-практических конференциях и тем, что они используются в учебном процессе при подготовке учебно-методических комплексов и чтении лекций по дисциплине «Экономическая безопасность региона».

Научная новизна и практическая значимость результатов диссертационного исследования.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в разработке теоретических положений и методических рекомендаций по обеспечению экономической безопасности региона контрольными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации посредством совершенствования процессов в системе, направленной на повышение качества мониторинговых и контрольных действий контрольных органов исполнительной власти и достижение требуемой результативности процессов использования ресурсной базы регионов России с учетом вызовов, стоящих перед народным хозяйством страны.

Полученные в процессе проведенного исследования новые научные результаты сводятся к следующему:

1. Предложен авторский ресурсный риск-ориентированный подход к исследованию экономической безопасности региона, направленный, прежде

всего, на изучение достаточного наличия, доступности, качества и эффективности использования таких важнейших ресурсов региона, как минерально-сырьевые, кадровые, финансово-инвестиционные, инновационные, энергетические, транспортные, информационные и экологические. Отличительной особенностью предложенного подхода является целевой характер его применения контрольными и надзорными органами различных ветвей власти субъектов РФ. Практическое применение подхода позволяет, не акцентируя внимания на детальном изучении и рационализации функций многочисленных и разнородных органов контроля и надзора, с учетом возможности разных видов контроля предложить дополнительный механизм обеспечения экономической безопасности региона (п. 13.12.).

2. Раскрыта роль контрольных органов исполнительной власти субъекта РФ в обеспечении экономической безопасности региона путем определения содержания задач обеспечения безопасности контрольными органами по видам ресурсов на основе таких параметров, как наличие, доступность, качество и эффективность использования ресурсов, а также возможность и оперативность обработки этих параметров в единой системе мониторинга. Это позволило не только структурировать функции контрольных органов исполнительной власти субъекта РФ в обеспечении экономической безопасности региона по видам ресурсов, но и предложить авторскую модель системы обеспечения экономической безопасности региона (п. 13.14.).

3. Разработана концептуальная модель системы обеспечения экономической безопасности региона контрольными органами исполнительной власти субъекта РФ, объединяющая теории, субъекты и объекты, цель и задачи, принципы и методы, критерии и показатели, а также механизм мониторинга обеспечения экономической безопасности. В основе модели лежат методы обеспечения экономической безопасности региона контрольными органами исполнительной власти субъекта РФ, базирующиеся на положениях ресурсного риск-ориентированного подхода, увязывающего формы контроля с рисками ущерба. Применение модели позволяет максимизировать объективность контроля наличия ресурсов, степени их доступности, качества и эффективности использования (п. 13.12.).

4. Предложен механизм обеспечения экономической безопасности региона контрольными органами исполнительной власти субъекта РФ, основанный на ресурсном риск-ориентированном подходе и объединяющий деятельность региональных органов исполнительной власти по: контролю и мониторингу ресурсов; использованию цифровых технологий для регулирования ресурсных потоков; принятию решений по оценке и обеспечению экономической

безопасности на основе анализа рисков по видам ресурсов. Это позволило предложить авторские показатели минимизации риска нерационального использования ресурсов, позволяющие не только определить вклад контрольных органов исполнительной власти субъекта РФ, но и организовать их взаимодействие в интересах обеспечения экономической безопасности региона (п. 13.11.).

5. Разработаны практические предложения по совершенствованию системы экономической безопасности региона на материалах Управления Федерального казначейства по Республике Дагестан. Основное внимание уделено методике оценки рисков, связанных с объемом, доступностью, качеством и эффективностью использования финансовых ресурсов, а также роли региональных органов власти в оптимизации ресурсного распределения. Ключевые рекомендации касаются модернизации организационной структуры через расширение функционала отдела казначейского сопровождения. Предлагается дополнить его деятельность регулярным мониторингом экономической безопасности с применением как существующих, так и специально разработанных автором показателей. Реализация этих мер формирует основу для комплексной программы действий по обеспечению экономической безопасности Республики Дагестан. Особый акцент сделан на создание действенного механизма контроля за состоянием финансовых ресурсов - их достаточностью, доступностью, качественным составом и эффективностью использования (п. 13.12.).

Практическая значимость диссертационной работы состоит в целесообразности применения ее положений и выводов в текущей деятельности контрольных органов исполнительной власти и Республики Дагестан и России в целом при внедрении сценариев обеспечения экономической безопасности при реализации комплекса мер по повышению результативности мероприятий по управлению ресурсной базой региона, рациональное осуществление которых обеспечивает долгосрочное развитие участников системы и их эффективное взаимодействие с партнерами в рамках реализуемых мероприятий по использованию ресурсной базы региональной экономики. Основные положения диссертации могут быть использованы при разработке политики в сфере обеспечения экономической безопасности региона контрольными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации на федеральном, региональном и местном уровнях.

Характеристика структуры, содержания и оформления диссертации.

Диссертационная работа Кулдуева У.М. является завершенной (в рамках поставленной цели) научно-квалификационной работой, в которой решены

научные и практические задачи по разработке комплекса рекомендаций по развитию системы обеспечения экономической безопасности региона контрольными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в интересах повышения эффективности деятельности участников системы по сохранению и результативному использованию ресурсной базы региона.

Во введении показана актуальность темы диссертации, сформулирована цель и задачи диссертационного исследования, а также его научная новизна и практическая значимость.

Теоретическая часть диссертационного исследования посвящена изучению того, как системный, ситуационный и риск-ориентированный анализ процессов обеспечения экономической безопасности региона контрольными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации помогает участникам региональной экономики установить четкую и определенную систему управленческих решений и взаимосвязей, что необходимо для усиления позиций и улучшения мер по повышению уровня эффективности деятельности участников исследуемой системы в России (стр. 13-22). Автор также широко раскрывает основы планирования деятельности контрольных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации как системы мер, объединяющих органы государственного управления, партнеров системы обеспечения безопасности, инструменты обеспечения высокого уровня эффективности деятельности участников системы, направленных на поддержание, развитие рациональных взаимоотношений и взаимодействий с точки зрения достижения целей и задач общей стратегии обеспечения экономической безопасности региона (стр. 41-48).

Автор оценивает возможности того, как взаимодействия основных участников системы обеспечения экономической безопасности региона контрольными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации влияют на реализацию мероприятий по достижению высокого уровня эффективности деятельности и расширение возможностей перспективного развития современных контрольных органов исполнительной власти на региональном уровне управления (стр. 58-63). При этом особо автор фиксирует, что в современных экономических условиях активность контрольных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации отражает степень вероятности достижения необходимого уровня качества формирования и использования ресурсной базы деятельности, особенно, когда участники региональной экономики дифференцирует свои действия по желаемым уровням эффективности использования своих ресурсов. Исходя из

уровня организации мероприятий по обеспечению экономической безопасности региона, по справедливому утверждению автора, контрольные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации разрабатывают модели своей деятельности, которые способствуют улучшению мониторинговых и контрольных мероприятий, а также меняют состав и структуру взаимодействий между участниками системы обеспечения экономической безопасности (стр. 66-71).

Также автор справедливо отмечает, что сегодня деятельность по обеспечению экономической безопасности региона контрольными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации не может выполняться исключительно на основе внутренних ресурсов, обязательно должны подключаться органы государственного управления, которые решают задачи по регулированию действий участников исследуемой системы в части осуществления процессов формирования и использования своей ресурсной базы (стр. 79-85).

Мгновенно меняющиеся внешние факторы, важность переработки больших массивов информации, принятия на этой основе эффективных решений, а также значительная ответственность контрольных органов исполнительной власти, которые обеспечивают восстановление ресурсов на уровне региональной и отраслевой экономики, определяют необходимость и важность структуризации основных составляющих научно-методического инструментария обеспечения экономической безопасности региона (стр. 101-107). Результатом этого, по мнению автора, является то, что построение системы обеспечения экономической безопасности региона контрольными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации – это, прежде всего, обеспечение количественных и качественных изменений условий проведения мониторинговых и контрольных мероприятий за счет осуществления деятельности, увеличения релевантности включения ресурсов в проекты развития участников региональной экономики, а также улучшения показателей деятельности участников системы за счет модернизации мероприятий по развитию инфраструктуры системы с использованием инструментов различных дисциплин.

Подобная позиция позволяет автору утверждать, что реализуемый в работе подход к оценке результатов обеспечения экономической безопасности региона контрольными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации позволяет отследить изменения отношений участников системы к процессам формирования своей ресурсной базы с одновременной фиксацией групп управленческих и экономических параметров обеспечения

экономической безопасности. В результате, автор структурирует систему критериев и показателей оценки результатов обеспечения экономической безопасности региона контрольными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в интересах обеспечения результативной деятельности участников системы на примере Республики Дагестан (стр. 121-127).

Далее в работе исследуются методические рекомендации по обеспечению экономической безопасности региона контрольными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в интересах контрольных органов исполнительной власти Республики Дагестан посредством разработки и осуществления широкого спектра мероприятий ресурсной политики, усиливающими влияние выбранных факторов снижения рисков участниками регионального хозяйства уровня проводимых в регионе мониторинговых и контрольных мероприятий (стр. 136-45).

Автор справедливо определяет основные преимущества и недостатки предложенной методики обеспечения экономической безопасности региона контрольными органами исполнительной власти на примере Управления Федерального Казначейства по Республике Дагестан (стр. 156-164).

В этой связи представляются справедливыми предложения автора по классификации видов мероприятий в области мониторинга и контроля результатов обеспечения экономической безопасности региона контрольными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, базирующихся на построении и рациональном использовании предложенной ранее в диссертации модели (стр. 173-177). Подобный подход позволяет автору отразить основные этапы оценки и контроля результатов обеспечения экономической безопасности региона контрольными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в интересах участников регионального хозяйства Республики Дагестан. На основе этого автор проводит формулировку рекомендаций по обеспечению экономической безопасности региона контрольными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, которая базируется на системе мероприятий по гарантированию достижения высокого уровня деятельности участников региональной экономики Республики Дагестан, в том числе и мероприятиях по построению цифровой платформы для осуществления мониторинговой и контрольной деятельности контрольных органов исполнительной власти Республики (стр. 181-185).

Заключение диссертации содержит анализ полученных результатов исследования и подведение итогов.

В целом, основные теоретические положения работы дополняются изучением специфики развития системы обеспечения экономической безопасности региона контрольными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в условиях пандемии и санкций, логически завершая широкий спектр задач исследования вопросов повышения уровня эффективности деятельности контрольных органов исполнительной власти Республики Дагестан. Подобный подход импонирует своей комплексностью и широтой охвата исследуемой проблематики. Это, безусловно, верный подход к исследованию подобных проблем обеспечения экономической безопасности региона контрольными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в интересах повышения эффективности деятельности участников регионального хозяйства.

К достоинствам рецензируемой диссертации можно также отнести грамотный профессиональный подход к экономическому анализу и обоснованию научных положений и выводов диссертации.

Замечания и отдельные недостатки диссертационного исследования.

Несмотря на отмеченные выше достоинства, диссертация не лишена недостатков, в частности:

1. Анализ организационно-управленческих ресурсов, обеспечивающих восстановление правового режима, действовавшего до момента выявления всех нарушений контрольными органами исполнительной власти субъекта РФ, в представленной работе не получил достаточной детализации. Углубленное изучение этой специфической стороны вопроса предоставило бы автору возможность более полно и аргументированно раскрыть ключевые положения диссертационного исследования.

2. В диссертационной работе следовало при структурировании процессов экономической безопасности региона, при выборе инструментария деятельности участников системы более подробно остановиться на формировании исчерпывающих реестров для всех подконтрольных объектов, а также на установлении возможных категорий рисков, системы критериев по отнесению к данным рискам объектов.

3. В автореферате и диссертационном исследовании не нашла отражения специфика рационализации структуры ключевых составляющих организационно-экономического механизма применительно к обеспечению экономической безопасности региона, изучение которой необходимо для последующего повышения результативности реализации целей информационно-аналитического и прогнозного обеспечения деятельности контрольных органов исполнительной власти.

4. Требуют дополнительного пояснения факты, отражающие возможности разработки и реализации комплекса мер в рамках постановки системы целей, задач и принципов мониторинга экономической безопасности Республики Дагестан.

Отмеченные недостатки не снижают общей положительной оценки выполненного автором исследования.

Представленная на рассмотрение диссертация основывается на современных достижениях, как отечественной, так и зарубежной экономической теории и практики. Материалы работы свидетельствуют о серьезном личном вкладе автора в науку.

Критическое рассмотрение полученных автором научных результатов показывает, что задачи исследования решены. Последовательность изложения материала в диссертации создает целостное представление о развитии отдельных подходов методологии обеспечения экономической безопасности региона контрольными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Распределение материала по главам выглядит вполне соразмерным. Содержавшиеся в работе схемы, рисунки, таблицы достаточно наглядны.

Автореферат правильно и всесторонне дает представление о проделанной работе, содержит в кратком виде всю необходимую информацию, характеризующую полученные в процессе исследования результаты, основные положения и выводы диссертации. Диссертация выполнена на высоком научном уровне, имеет теоретическую и практическую значимость, является самостоятельным и завершенным научным исследованием.

Общий вывод.

Полученные лично автором результаты достоверны, обладают научной новизной и могут быть рекомендованы к практическому применению при стратегическом развитии и оперативном обеспечении процессов обеспечения экономической безопасности региона контрольными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации с точки зрения регулирования процессов по повышению эффективности деятельности участников системы и уровня мониторинговых и контрольных мероприятий Управления Федерального Казначейства по Республике Дагестан. Выводы и предложения автора основаны на теоретических исследованиях и практических расчетах.

Разработанную совокупность теоретических и методических положений по повышению качества функционирования системы обеспечения экономической безопасности региона контрольными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации следует квалифицировать как решение актуальной научно-практической проблемы в экономической науке.

Таким образом, представляется возможным заключить, что диссертационная работа соответствует требованиям п. 9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», предъявляемых к диссертациям (Постановление Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (экономическая безопасность), а ее автор Кулдуев Усбалав Магомедович заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук.

Официальный оппонент

доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры экономической безопасности
финансов и экономического анализа
ФГКОУ ВО «Московский университет
МВД России имени В.Я. Кикотя»

Елена Ивановна Кузнецова

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Московский ордена Почета университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя»

117997, г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12.

Телефон: +7 (495) 336-22-44

Эл. адрес оппонента: elenkuz90@mail.ru

Официальный сайт организации: <https://мосу.мвд.рф/>

